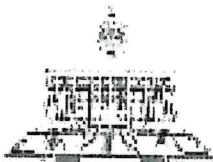




REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E DREJTËSISË

REKOMANDIME PRIORITARE

NË LUFTËN KUNDËR KRIMINALITETIT PËR VITIN 2021



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E DREJTËSISË

TIRANË, MAJ 2021

Ministria e Drejtësisë, mbështetur në qëllimin e programit të Këshillit të Ministrave për sistemin e drejtësisë që synon të forcojë pavarësinë e këtij sistemi, konsolidimin e mekanizmave të llogaridhënies, mirëfunksionimin e shtetit të së drejtës dhe rikthimin e besimit të publikut tek institucionet e këtij sistemi, bazuar në detyrimet e ligjit nr.97, datë 6.10.2016, “Për organizimin dhe funksionimin e Prokurorisë në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, ka përgatitur rekomandimet prioritare që duhen ndjekur për vitin në vazhdim, në luftën kundër kriminalitetit.

Sikurse është theksuar në çdo rekomandim kundër kriminalitetit, garantimi dhe funksionimi me efikasitet të plotë dhe të besueshëm të organit që përfaqëson akuzën në emër të shtetit është me rëndësi jetike në parandalimin e çdo veprimtarie keqbërëse që cenon sigurinë dhe mirëqenien e qytetarëve dhe vë në rrezik interesat publikë dhe ato shtetërore. Po kështu, me rëndësi prioritare në çdo rekomandim të adresuar është siguri i pavarësisë së plotë të prokurorisë, kjo, me qëllimin e vetëm për të garantuar mbarëvajtjen, kontrollin e veprimeve dhe respektimin e pavarësisë së brendshme të vetë prokurorëve për hetimin dhe ndjekjen penale, brenda kornizës ligjore të reformuar në vitet e fundit tërësisht, si në aspektin material, ashtu edhe në atë procedural.

Rekomandimet për luftën kundër kriminalitetit për vitin 2021 janë mbështetur kryesisht në vizionin, politikën, prioritetet dhe objektivat e dokumenteve strategjike, të cilat përbëjnë udhërrëfyes për çdo institucion ligjzbatues në planifikimin dhe ndërmarrjen e masave me efekte të drejtpërdrejta dhe të qëndrueshme në kohë dhe, konkretisht:

✓ Programin qeverisës 2017-2021¹;

¹Publikuar në faqen zyrtare: <https://kryeministria.al/wwp-content/uploads/2017/11/PROGRAMI.pdf>

- ✓ Draft-strategjinë e re Ndërsektoriale të Drejtësisë 2021-2025² dhe në planin e saj të veprimit³;
- ✓ Planin Kombëtar për Integrimin Evropian 2019 – 2021⁴,
- ✓ Rekomandimet e raportit të progresit për Shqipërinë të Komisionit European për vitin 2020;
- ✓ Planin e veprimit 2015-2023 në zbatim të Strategjisë Ndërsektoriale kundër Korrupsionit⁵;
- ✓ Strategjinë e Drejtësisë për të Mitur dhe planin e veprimit 2018-2021⁶;
- ✓ Strategjinë kundër Krimit të Organizuar dhe Krimeve të Rënda 2021-2025; dhe planin e veprimit 2021-2022⁷;
- ✓ Raportet e organizmave kombëtarë dhe ndërkombëtarë joqeveritarë⁸ lidhur me monitorime për çështjet e korrupsionit, krimit të organizuar dhe trafikut të lëndëve narkotike;

²Ministria e Drejtësisë, në cilësinë e Ministrisë përgjegjëse për hartimin e politikave dhe strategjive në fushën e drejtësisë, mbart detyrimin për të planifikuar dhe hartuar, në konsultim me institucionet e sistemit të drejtësisë, Strategjinë e re Ndërsektoriale të Drejtësisë dhe Planit përkatës të Veprimit 2021-2025.

Ministria e Drejtësisë ka koordinuar përgjatë muajve të fundit procesin e hartimit të Strategjisë së re Ndërsektoriale të Drejtësisë 2021-2025 me asistencën e Misionit EURALIUS V. Staf i Ministrisë së Drejtësisë është përkujdesur të garantojë një proces gjithëpërfshirës përmes konsultimit të gjerë të Koncept-Dokumentit me të gjithë përfaqësuesit e institucioneve të pavarura kushtetuese dhe institucioneve të varësisë së Ministrisë së Drejtësisë. Përgjatë këtij procesi konsultimi kemi marrë komente dhe sugjerime shumë të vlefshme të cilat janë reflektuar në variantin e konsoliduar të Koncept-Dokumentit, i cili është miratuar nga Kryeministria.

Elementet e koncept dokumentit dhe qëllimi i politikave, objektivat strategjik dhe specifik janë prezantuar nga Ministri i Drejtësisë në takimin e komitetit drejtues sektorial për reformën në drejtësi organizuar në datë 22.01.2021, me pjesëmarrjen e të gjithë institucioneve të përfshirë në SND, shoqërisë civile, partnerëve kombëtar/ndërkombëtar.

Aktualisht vijon puna konkrete për hartimin e Strategjisë Ndërsektoriale të Drejtësisë dhe Planit të saj të Veprimit bazuar në këtë Koncept-Dokument, në përputhje me të gjitha kërkesat e Metodologjisë së hartimit të dokumenteve strategjike në Shqipëri.

³Miratuar me vendimin nr. 409, datë 19.6.2019 të Këshillit të Ministrave, Botuar në Fletoren Zyrtare nr.90, datë 24.06.2019.

⁴Miratuar nga Këshilli i Ministrave, në datë 10.4.2019.

⁵Miratuar me vendimin nr. 516, datë 01.07.2020 të Këshillit të Ministrave, botuar në Fletoren Zyrtare nr. 126, datë 07.07.2020.

⁶Miratuar me vendimin nr. 541, datë 19.9.2018 të Këshillit të Ministrave, botuar në Fletoren Zyrtare nr. 138, datë 20.9.2018.

⁷Miratuar me vendimin nr. 1140, datë 24.12.2020 të Këshillit të Ministrave, botuar në Fletoren Zyrtare nr.4, datë 12.01.2021.

Me mbarimin e afatit të planit Kombëtar të Veprimit 2017-2020, Ministria e Brendshme ka hartuar strategjinë kundër Krimit të Organizuar dhe Krimeve të Rënda, ku çështja e kultivimit dhe trafikimit të kanabisit trajtohet si një element kriminal, pjesë e krimit të organizuar dhe ka gjetur aq vend sa lejon hapësira e dokumentit, duke ditur që format e krimit të organizuar janë të shumta dhe të ndërlydhura. Në zbatim të kësaj strategjie është hartuar dhe plan i veprimit 2021-2022.

⁸Progres Raporti për Shqipërinë i Komisionit European i vitit 2020, publikuar në "Report, Accompanying the document Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions 2020 Communication on EU Enlargement Policy", publikuar në datë 20.10.2020 në faqen zyrtare https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/albania_report_2020.pdf; Indeksi vjetor i korrupsionit i Transparency International, Corruption perception Index 2020, publikuar në faqen zyrtare: <https://www.transparency.org/en/cpi/2020/index/nzl>; Deklarata e fundit e datës 25.02.2021 e FATF mbi Raportin kundër pastrimit të parave për Shqipërinë <https://www.fatf-gafi.org/publications/high-risk-and-other-monitored-jurisdictions/documents/increased-monitoring-february-2021.html#albania>

Raporti i Departamentit Amerikan të Shtetit- International Narcotics Control Strategy Report Volume 1-Drug and Chemical Control, publikuar në 2 mars 2021 në faqen zyrtare: [2021 INCSR-Volume I: Drug and Chemical Control \(As submitted to Congress\)](https://www.incsr.org/2021/03/02/Drug-and-Chemical-Control-As-submitted-to-Congress) - United States Department of State dhe Volume 2- Money Laundering and Financial Crimes, publikuar në 2 mars 2021 në faqen zyrtare: [Money Laundering - 2021 INCSR Vol 2 Final to GPS 2-17-21.docx \(state.gov\)](https://www.incsr.org/2021/03/02/Money-Laundering-and-Financial-Crimes)

- ✓ Si dhe dokumente të tjera më rëndësi strategjike.

Gjithashtu, në përgatitjen e paketës së rekomandimeve janë përfshirë edhe kontributet e propozuara nga strukturat e pushtetit ekzekutiv (Ministria e Ekonomisë dhe Financave, Ministria e Brendshme, Ministria e Mbrojtjes dhe Ministria e Turizmit dhe Mjedisit), institucione, të cilat kanë në përbërje të tyre personel, që me ligj iu është njohur cilësia e policisë gjyqësore. Një nga bazat kryesore në hartimin e rekomandimeve kanë përbërë statistikat e dërguara nga organi i prokurorisë, kjo me qëllim evidentimin e trendëve, si në llojin dhe formën e veprimtarive kriminale, ashtu edhe në numër pjesëmarrjeje në to, përgjatë vitit 2020⁹.

Po kështu, Ministria e Drejtësisë ka ndjekur në vijimësi mënyrën e zbatimit të rekomandimeve të dhëna për vitin 2020, duke analizuar dhe vlerësuar përmbushjen e tyre, ndërsa problematikat e evidentuara kanë shërbyer si bazë për të adresuar rekomandime konkrete për vitin 2021.¹⁰ Këto rekomandime i përcillen Prokurorit të Përgjithshëm dhe i bëhen të njohura edhe drejtuesit të Prokurorisë së Posaçme për administrimin e informacionit lidhur me luftën kundër kriminalitetit, informacion, i cili i përcillet ministrit të Drejtësisë në kuadër të raportimit për ecurinë e zbatimit të rekomandimeve prioritare.

Bazuar në zhvillimet e reja legjislative dhe administrative, sikurse miratimi i ndryshimeve në paketën e ligjeve të reformës në drejtësi, ngritja e Byrosë Kombëtare të Hetimit¹¹ dhe vijimi i procesit të rivlerësimit kalimtar të

⁹Ministria e Drejtësisë ka kërkuar me shkresën nr.211 prot., datë 13.01.2021 kontribut nga Ministria e Ekonomisë dhe Financave, Ministria e Brendshme, Ministria e Mbrojtjes si dhe Ministria e Turizmit dhe Mjedisit. Ministria e Brendshme ka përcjellë kontribut me shkresën nr. 235/4 prot., datë 09.02.2021 protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 211/1 prot., datë 10.02.2021, Ministria e Turizmit dhe Mjedisit ka përcjellë kontribut me shkresën nr. 345/1 prot., datë 08.02.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 211/2 prot., datë 11.02.2021, Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka përcjellë kontribut me shkresat nr. 699/3 prot., datë 11.02.2021 të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Parandalimit të Pastrimit të Parave, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 211/3 prot., datë 12.02.2021, dhe shkresën nr. 1001/1 prot., datë 10.02.2021 të Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr.211/4 prot., datë 12.02.2021, Ministria e Mbrojtjes me shkresën nr. 790/1 prot., datë 23.02.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 211/5 prot., datë 24.02.2021. Gjithashtu me shkresën nr. 212 prot., datë 13.01.2021 ka kërkuar statistikat për vitin 2020 nga Prokuroria e Përgjithshme.

¹⁰Ministria e Drejtësisë me shkresat e saj nr.3385/1 prot., datë 05.11.2020 dhe nr.161 prot., datë 11.01.2021 i ka kërkuar Prokurorit të Përgjithshëm informacion lidhur me ecurinë e zbatimit të Rekomandimeve të vitit 2020. Prokuroria e Përgjithshme ka informuar me shkresat e saj nr.968/23, datë 31.12.2020 protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 3385/2 prot., datë 05.01.2021 dhe shkresën nr. 968/25 prot., datë 30.03.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 161/1 prot., datë 31.03.2021.

¹¹ Këshilli i Lartë i Prokurorisë më datë 30.07.2020 emëroi znj. Aida Veizaj si Drejtor të Byrosë Kombëtare të Hetimit.

prokurorëve (*vetting*) rrisin kërkesën për bashkëpunim e ndërveprim efektiv ndërmjet institucioneve, për të siguruar kushtet për konsolidimin dhe intensifikimin e luftës kundër korrupsionit, krimin të organizuar në të gjitha format e tij në nivel kombëtar dhe ndërkombëtar, në respekt të plotë të lirive dhe të të drejtave të individit, barazinë e shtetasve përpara ligjit dhe angazhimeve të saj ndërkombëtare.

Për sa më sipër, rekomandimet prioritare që Këshilli i Ministrave adreson për t'u ndjekur nga organi i prokurorisë në luftën kundër kriminalitetit për vitin 2021 jepen në këto drejtime:

Drejtimi i parë: Garantimi i pavarësisë dhe përgjegjshmërisë së prokurorit

Drejtimi i dytë: Lufta kundër korrupsionit

Drejtimi i tretë: Lufta kundër krimin të organizuar

Drejtimi i katërt: Respektimi i të drejtave të njeriut

Drejtimi i pestë: Bashkëpunimi ndërinstitutional

1. Garantimi i pavarësisë dhe përgjegjshmërisë së prokurorit

Pavarësia e prokurorit nga njëra anë dhe përgjegjshmëria profesionale dhe personale nga ana tjetër janë dy parime bazike në mirëfunksionimin efektiv të organit të prokurorisë. Në këtë konsideratë, roli i prokurorit në procedurën penale për shkak të lidhjes së ngushtë me të gjitha hallkat e sistemit gjyqësor, përbën një faktor deciziv në përmbushjen me sukses të politikave penale të shtetit të së drejtës dhe në forcimin e besimit të publikut tek organet gjyqësore në veçanti dhe tek sistemi i drejtësisë në tërësi. Ushtrimi i detyrës nga prokurori me profesionalizëm, përgjegjshmëri, shmangia e ndikimeve nga çdo element me natyrë objektive dhe subjektive që mund të vendosë në dyshim pavarësinë e tij, vendosmëria për zbatimin e drejtë të ligjit përbëjnë qëllimin e rekomandimeve që adresohen të ndiqen në këtë drejtim.

Strukturat, mekanizmat e rregullat materiale dhe procedurale në organizimin dhe funksionimin e prokurorisë, të cilat jetësuan vizionin strategjik dhe normat ligjore të reformës në drejtësi, përbëjnë garanci të shtuar në forcimin dhe konsolidimin e pavarësisë dhe përgjegjshmërisë së prokurorit. Kështu, viti 2020 shënoi hapin vijues në historinë e suksesit të kësaj reforme, të materializuar me ngritjen dhe funksionimin e institucioneve të reja ligjzbatuese (Inspektori i Lartë i Drejtësisë dhe Byroja Kombëtare e Hetimit), të cilat do të krijojnë kushtet e nevojshme për rritjen e profesionalizmit dhe të vlerësimit të veprimtarisë së prokurorëve.

Prokurori i Përgjithshëm luan rol kyç në garantimin e mbarëvajtjes së veprimtarisë së prokurorisë dhe në sigurimin e pavarësisë dhe autonomisë së prokurorit në marrjen e vendimeve gjatë ushtrimit të detyrës.

Krahas Prokurorisë së Posaçme (SPAK)¹², ngritja e strukturës së specializuar e Policisë Gjyqësore, që heton veprat penale në juridiksionin penal të Prokurorisë së Posaçme, Byrosë Kombëtare të Hetimit (BKH) përbën një gur themeli në luftën kundër korrupsionit dhe krimit të organizuar, veçanërisht në korrupsionin e zyrtarëve të lartë, një fenomen i cili përbën sfidën për progresin e Shqipërisë drejt integritetit në Bashkimin Evropian. Gjatë muajit korrik 2020, Këshilli i Lartë i Prokurorisë, me vendimin nr. 183 datë 30.07.2020 zgjodhi znj. Aida Veizaj si Drejtues të Byrosë Kombëtare të Hetimit, institucion i cili do të ketë në përbërje rreth 60 hetues ¹³.

¹²Mbas kërkesës së bërë nga drejtuesi i SPAK, z. Arben Kraja, Kuvendi ka miratuar me datë 28.01.2021 numrin e përgjithshëm të prokurorëve në Prokurorinë e Posaçme i cili është 20 prokurorë.

Komisioni i Ligjeve ka miratuar shtimin e numrit të prokurorëve të Prokurorisë së Posaçme. SPAK do të jetë me 20 prokurorë, nga 13 që ka aktualisht, pas kërkesës së bërë nga drejtuesi i këtij institucioni, Arben Kraja, duke marrë kështu edhe miratimin e Komisionit të Ligjeve. Kjo kërkesë është miratuar gjithashtu edhe nga Këshilli i Lartë i Prokurorisë. Vendimi do të jetë formal, pasi Kuvendi, në buxhetin e miratuar për SPAK për vitin 2021, ka përcaktuar fondin për prokurorët shtesë të strukturës kundër krimit dhe korrupsionit në të gjitha nivelet. SPAK ka nisur punën në 12 dhjetor 2012 dhe sipas ligjit duhet të përbëhet nga 15 prokurorë, por sot kjo strukturë ka vetëm 13 prokurorë. Për dy prokurorë nuk ka përfunduar ende procedura e emërimit, pasi janë në proces Vetingu. Me lëvizjen e fundit, SPAK do t'i shtohen edhe 7 prokurorë, pesë të rinj dhe dy që janë në proces rekrutimi.

¹³Byroja Kombëtare e Hetimit më datë 08.09.2020 ka shpallur thirrjen "Për Hapjen e Aplikimeve për Pozicionin e Hetuesit të BKH-së", ku përmes këtij procesi do të përzgjidhen 60 hetues që do të jenë pjesë e BKH-së dhe afati i fundit i aplikimit ishte data 29.09.2020.

Komisioni i Përzgjedhjes në datë 19.11.2020, mbylli Fazën e Intervistës dhe përzgjedhjes së kandidatëve, për fazat e mëtejshme të konkurrimit, nga e cila janë përzgjedhur **39 kandidatë**. Kandidatët e kualifikuar, do të plotësojnë deklaratën e pasurisë dhe interesave private e kandidatit. Deklarata e pasurisë, e plotësuar, do të dërgohen të skanuara, me e-mail, në adresën bkh.aplikim@spak.al, jo më vonë se data, 02.12.2020.

Kandidatët e kualifikuar, do të nënshtrohen Testit të Poligrafit. Vendi, data dhe ora e zhvillimit të Testit të Poligrafit dhe udhëzime të hollësishme do të njoftohen në datën 02 Dhjetor 2020, në website-in e BKH-së. Më datë 03.02.2021 BKH ka nxjerrë njoftimin ku me përfundimin e fazës së verifikimit të figurës dhe pasurisë së kandidatëve të kualifikuar, do të hapi përsëri konkurrimin për pozicionin e punës "Hetues" për vendet vakante. Komisioni i Posaçëm i Verifikimit të Pasurisë dhe Figurës në datë 01.04.2021, mbylli verifikimin e kushteve të sigurisë për kandidatët që konkurrojnë për "Hetues" në Byronë Kombëtare të Hetimit dhe ka vendosur që nga 37 kandidatë:

Veprat penale të cilat përfshihen në kompetencën lëndore të SPAK-ut, të përcaktuara nga Kodi i Procedurës Penale dhe legjislacioni i posaçëm¹⁴, janë vepra penale me një rëndësi të veçantë, për shkak të kategorisë së veprës penale ose/dhe subjektit nga i cili ato kryhen¹⁵. Fillimi i funksionimit të këtij institucioni, i cili është i pavarur nga organi i prokurorisë së juridiksionit të përgjithshëm, do të adresojë këtë problematikë, duke synuar rritjen e besimit të publikut në sistemin e drejtësisë.

Konkretisht, për periudhën nga momenti i krijimit të saj deri në datën 31.12.2020 rezulton se¹⁶ nga organi i Prokurorisë së Posaçme janë paraqitur të dhëna statistikore në lidhje me veprat penale që ka në kompetencë lëndore, ku janë hetuar gjithsej 588 procedime penale, nga të cilat 204 procedime penale kanë ardhur për kompetencë nga ish Prokuroria pranë Gjykatës së Shkallës së Parë për Krime të Rënda, 384 procedime penale janë regjistruar nga Prokuroria e Posaçme gjatë periudhës kohore të mësipërme dhe 18 procedime penale janë regjistruar kryesisht. Për 24 procedime penale është vendosur bashkimi i çështjeve, duke shkuar në 564 procedime penale, me 746 persona nën hetim.

Në lidhje me rekomandimin për garantimin e pavarësisë dhe përgjegjshmërisë së prokurorit, nga të dhënat e përcjella nga organi i prokurorisë¹⁷, lidhur me zbatimin e rekomandimeve prioritare të dhëna për vitin 2020 në zbatim të Rezolutës së Kuvendit datë 18.6.2020, Prokurori i Përgjithshëm ka nxjerrë një sërë

-
- 28 (njëzet e tetë) kandidatë kalojnë kushtet e sigurisë.
 - 9 (nëntë) kandidatë nuk i kalojnë kushtet e sigurisë.

Aktualisht nuk ka asnjë hetues të emëruar.

¹⁴Ligji nr. 95/2016 "Për organizimin dhe funksionimin e institucioneve për të luftuar korrupsionin dhe krimin e organizuar".

¹⁵Neni 75/a i Kodit të Procedurës Penale:

Gjykata kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar gjykon:

a) krimet e parashikuara nga nenet 244, 244/a, 245, 245/1, 257, 258, 259, 259/a, 260, 312, 319, 319/a, 319/b, 319/c, 319/d, 319/dh dhe 319/e;

b) çdo veprë penale e kryer nga grupi i strukturuar kriminal, organizata kriminale, organizata terroriste dhe banda e armatosur, sipas përcaktimeve të Kodit Penal;

c) akuzat penale kundër Presidentit të Republikës, Kryetarit të Kuvendit, Kryeministrit, anëtarit të Këshillit të Ministrave, gjyqtarit të Gjykatës Kushtetuese dhe të Gjykatës së Lartë, Prokurorit të Përgjithshëm, Inspektorit të Lartë të Drejtësisë, kryetarit të bashkisë, deputetit, zëvendësministrit, anëtarit të Këshillit të Lartë Gjyqësor dhe të Këshillit të Lartë të Prokurorisë, dhe drejtuesve të institucioneve qendrore ose të pavarura të përcaktuara në Kushtetutë ose në ligj;

d) akuzat penale kundër ish-funksionarëve të mësipërm, kur vepra është kryer gjatë ushtrimit të detyrës.

¹⁶Raporti vjetor 2020 mbi veprimtarinë e Strukturës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar.

¹⁷Me shkresat e tyre nr.968/23 prot., datë 31.12.2020 dhe nr. 968/25 prot., datë 30.03.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr.3385/2 prot., datë 05.01.2021 dhe nr.161/1 prot., datë 31.03.2021.

udhëzimesh për zbatim nga prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm. Konkretisht janë miratuar: udhëzimi nr.11, datë 20.7.2020, *“Për rekomandimet prioritare të Këshillit të Ministrave në luftën kundër kriminalitetit për vitin 2020 në prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm”*; urdhri nr.112, datë 27.7.2020, *“Për miratimin e planit të veprimit për zbatimin e Rekomandimeve të Këshillit të Ministrave në luftën kundër kriminalitetit për vitin 2020”*.

Gjithashtu, me synimin për të garantuar pavarësinë e prokurorit, Prokurori i Përgjithshëm ka miratuar udhëzimin e përgjithshëm nr.12, datë 20.7.2020, *“Mbi rregullimin e marrëdhënieve mes prokurorëve dhe drejtuesve të prokurorisë, informimin, transparencën dhe garantimin e pavarësisë, në prokuroritë me juridikson të përgjithshëm”*; udhëzimin nr.16, datë 14.12.2020, *“Për disa ndryshime në udhëzimin e përgjithshëm nr. 12, datë 20.7.2020, “Mbi rregullimin e marrëdhënieve mes prokurorëve dhe drejtuesve të prokurorisë, informimin, transparencën dhe garantimin e pavarësisë, në prokuroritë me juridikson të përgjithshëm”*; urdhrin nr.120, datë 8.9.2020, *“Për miratimin e disa shtesave në “Rregulloren standard të prokurorive me juridikson të përgjithshëm, me synim organizimin dhe funksionimin e prokurorive pranë gjykatave të shkallës së parë me juridikson të përgjithshëm, dhe parandalimin e shkeljeve të ligjit në organizimin dhe funksionimin e seksioneve të prokurorive; me urdhrin nr.164, datë 18.12.2020, të Prokurorit të Përgjithshëm, u miratuan dy “Rregullore Standard”, për organizimin dhe funksionimin e Prokurorive pranë Gjykatave të Shkallës së Parë me juridikson të përgjithshëm, dhe Prokurorive pranë Gjykatave të Apelit me juridikson të përgjithshëm, në bashkëpunim me projektin EURALIUS V; urdhrin nr.136, datë 28.10.2020 “Për miratimin e Rregullores së organizimit dhe funksionimit të Prokurorisë së Përgjithshme”*.

Këto akte nënligjore, të publikuara në faqen zyrtare të Prokurorisë së Përgjithshme, u janë shpërndarë të gjithë prokurorëve, si dhe drejtuesit e prokurorive në zbatim të kompetencave të tyre ligjore janë udhëzuar për marrjen e masave, me qëllim garantimin e pavarësisë së prokurorit në ushtrimin e funksionit dhe për të siguruar efikasitetin, ligjshmërinë dhe transparencën në veprimtarinë e prokurorive, të cilët drejtojnë.

Prokuroria e Përgjithshme në kuadër të forcimit të kontrollit dhe llogaridhënies së prokurorit, me synim rritjen e bashkëpunimit me institucionin e Inspektorit të Lartë të Drejtësisë (ILD) në nëntor të vitit 2020 ka përgatitur dhe iniciuar projekt marrëveshjen e bashkëpunimit *“Për kryerjen e inspektimeve institucionale e tematike dhe për shkelje individuale të magistratëve/prokurorë në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm”*, marrëveshje e nënshkruar nga drejtuesit e këtyre institucioneve në shkurt të vitit 2021.

Me qëllim rritjen e efektivitetit dhe të llogaridhënies së strukturave të policisë gjyqësore janë nxjerrë akte nënligjore nga Prokurori i Përgjithshëm dhe aktet e përbashkëta me institucionet e tjera. Në këtë kuadër, Prokurori i Përgjithshëm në lidhje me strukturat e policisë gjyqësore ka nxitur, mbështetur dhe asistuar Komisionin e Policisë Gjyqësore për miratimin e rregullave në përputhje me ligjin nr. 25/2019, *“Për organizimin dhe funksionimin e Policisë Gjyqësore”*. Në vijim të këtij bashkëpunimi, Komisioni i Policisë Gjyqësore miratoi me vendimin nr. 27/1, datë 30.10.2020, *“Rregullore për sistemin e vlerësimit të rezultateve në punë dhe integritetin e Oficerëve të Policisë Gjyqësore”*, e cila u është shpërndarë të gjitha prokurorive dhe institucioneve shtetërore që ligji u njeh funksionet e Policisë Gjyqësore.

Bashkërendimi dhe mbikëqyrja e veprimtarisë së policisë gjyqësore, kryerja e analizave të përbashkëta me oficerët e policisë gjyqësore dhe të shërbimeve policore në strukturat hetimore përkatëse ose të agjencive ligjzbatuese janë normuar në dy (2) udhëzime:

1. Udhëzimin nr.10/2020, *“Për rritjen e efektivitetit në luftën kundër pastrimit të parave, krimit financiar, financimit të terrorizmit dhe në hetimet pasurore për sekuestrimin/konfiskimin e aseteve/pasurive produkt i veprimtarisë kriminale”*;
2. Udhëzimin nr.11/2020, *“Për rekomandimet prioritare të Këshillit të Ministrave në luftën kundër kriminalitetit për vitin 2020 në prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm”*.

Këto udhëzime kanë për qëllim përmirësimin e ecures së hetimeve për veprat penale prioritare të rekomanduara dhe normimin e unifikimit e masave

administrative dhe procedurale penale në prokuroritë pranë gjykatave të juridiksionit të përgjithshëm për rritjen e efektivitetit në hetimet pasurore dhe financiare për sekuestrimin dhe konfiskimin e pasurive produkti i veprës penale ose i veprimtarisë kriminale.

Prokuroria e Përgjithshme ka nxitur bashkëpunimin me Komisionin e Policisë Gjyqësore dhe ka kontribuar për të finalizuar në dhjetor 2020 projektregulloren *“Për caktimin e rregullave për trajnimin fillestar për hetimin e personave të përzgjedhur si oficerë të policisë gjyqësore të seksioneve dhe shërbimeve të policisë gjyqësore”*, miratuar nga ky komision në janar 2021. Gjithashtu, është ndihmuar Komisioni i Policisë Gjyqësore për përgatitjen e kalendarit të trajnimit fillestar të tyre.

Rritja profesionale është vlerësuar si domosdoshmëri nga ana e Prokurorit të Përgjithshëm për forcimin e kapaciteteve profesionale në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm, përfshirë dhe oficerët e policisë gjyqësore, për të cilët Prokuroria e Përgjithshme është duke punuar në bashkëpunim me Komisionin e Policisë Gjyqësore për të finalizuar kuadrin normativ për trajnimin fillestar dhe atë vazhdues të Oficerëve të Policisë Gjyqësore.

Prokuroria e Përgjithshme, pasi ka bërë një vlerësim të nevojave për trajnim gjatë muajit korrik 2020, pavarësisht orientimit, nëpërmjet udhëzimit nr.11/2020, për drejtuesit e prokurorisë për të zhvilluar trajnime të përbashkëta prokurorë dhe oficerëve të policisë gjyqësore, ka ndërmarrë edhe vetë rol proaktiv për zhvillimin e trajnimeve.

Në vijim, është miratuar një cikël trajnimesh me dy modele, zhvilluar në datat 14-15 dhjetor me temë “Pastrimi i parave dhe hetimi pasuror dhe financiar” me pjesëmarrjen e 69 përfaqësuesve nga të gjitha institucionet ligjzbatuese dhe në datat 17-18 dhjetor me temë “Mbi veprat penale që lidhen me detyrën” me pjesëmarrjen e 79 përfaqësuesve.

Sa më sipër, pavarësisht arritjeve pozitive dhe adresimit të sfidave në vlerësim të prioriteteve të BE-së, politikave në fushën e të drejtës, **me qëllim garantimin e pavarësisë së prokurorit, Këshilli i Ministrave rekomandon:**

1. Marrjen e masave për forcimin e rolit aktiv të prokurorit në hetimin paraprak, në funksion të shtimit të rasteve të hetimeve, të filluara kryesisht nga vetë organi i prokurorisë;
2. Nxitjen e prokurorëve që të ushtrojnë kontroll efektiv në punën e OPGJ-ve, si dhe evidentimin e rasteve që duhen proceduar në rrugë disiplinore për shkak të zvarritjeve dhe mungesës së diligjencës në përmbushjen e detyrave që u ngarkon ligji;
3. Marrjen e masave për rritjen profesionale dhe organizimin e trajnimeve për prokurorët dhe oficerët e policisë gjyqësore, në fusha specifike, sipas ndarjes së tyre në seksione brenda prokurorisë;
4. Marrjen e masave për garantimin e paanshmërisë dhe shmangien e çdo lloj influence ose ndikimi ndaj prokurorit gjatë kryerjes së hetimeve;
5. Forcimin e mekanizmave të kontrollit dhe llogaridhënies së prokurorit;
6. Marrjen e masave me qëllim rishikimin dhe mirëfunksionimin e sistemit elektronik të ndarjes së çështjeve në prokurori (sistemi *cams*), për sa i përket mënyrës së disponimit për çështje konkrete, gjykimet e posaçme, pasqyrimin e saktë e të dhënave në sistemin *cams* në të gjitha fazat e procedimit penal, si dhe kontrolli i vazhdueshëm mbi hedhjen dhe administrimin e këtyre të dhënave;
7. Marrjen e masave për zbatimin e dispozitave të reja të Kodit Penal në praktikë lidhur me situatën e pandemisë së Covid-19 dhe dhunën në familje.

Lufta kundër korrupsionit

Një ndër qëllimet e reformës në drejtësi, e materializuar me ngritjen e institucioneve të reja, ka qenë ashpërsimi i veprimeve për të luftuar pa kompromis dhe me efikasitet fenomenet shqetësuese të shoqërisë shqiptare, ku një ndër to dhe me ndjeshmërinë më të lartë për çdo qytetar dhe që cenon drejtpërdrejt imazhin e shtetit të së drejtës është fenomeni i korrupsionit në çdo nivel të shoqërisë. Rekomandimet në këtë drejtim adresojnë nevojën për forcimin, bashkëpunimin

dhe mbështetjen e domosdoshme për institucionet e reja si Struktura e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimin të Organizuar - SPAK, Byroja Kombëtare e Hetimit – BKH, dhe me agjencitë e tjera të specializuara ligjzbatuese brenda vendit.

Këshilli i Ministrave, vitet e fundit, ashtu si dhe gjatë vitit 2020, ka rritur fokusin e saj në luftën kundër korrupsionit dhe ka ndërmarrë një sërë masash në lidhje me luftimin e aktiviteteve korruptive në kuadër të Strategjisë Ndërsektoriale Antikorrupsion 2015-2023¹⁸.

Sipas vendimit nr.506, datë 13.9.2017, të Këshillit të Ministrave, “Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Drejtësisë”, pika 4 parashikon se: Ministria e Drejtësisë, në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi, në rolin e Koordinatorit Kombëtar kundër Korrupsionit, bashkërendon punën për hartimin e politikave dhe përgatitjen e akteve ligjore e nënligjore për parandalimin dhe luftën kundër korrupsionit, si dhe ushtron çdo përgjegjësi tjetër shtetërore që i ngarkohet me ligj ose akte të Këshillit të Ministrave.¹⁹

Në lidhje me zbatimin e planit të veprimit kundër korrupsionit 2020-2023, Ministria e Drejtësisë ka publikuar raportin vjetor lidhur me ecurinë në luftën kundër korrupsionit²⁰. Ndërkohë, në bashkëpunim me të gjitha institucionet publike të përfshira në strategjinë kundër korrupsionit dhe me asistencën teknike të Bashkimit Evropian është hartuar plani i veprimit për periudhën 2019-2023²¹.

Gjithashtu pranë Ministrisë së Drejtësisë funksionon edhe një strukturë e veçantë antikorrupsion: Drejtoria e Programeve dhe Projekteve në Fushën Antikorrupsion

¹⁸Miratur me vendimin nr. 516, datë 01.07.2020, të Këshillit të Ministrave, « Për disa ndryshime e shtesa në vendimin nr. 247, datë 20.03.2015 të Këshillit të Ministrave « Për miratimin e Strategjisë Ndërsektoriale kundër Korrupsionit për periudhën 2015-2020 » dhe miratimin e Planit të Veprimit 2020-2023, në zbatim të Strategjisë Ndërsektoriale kundër Korrupsionit 2015-2023 të Pasaportës së Indikatorëve », botuar në Fletoren Zyrtare nr. 126, datë 07.07.2020.

¹⁹Miratur me vendimin nr. 247, datë 20.03.2015 të Këshillit të Ministrave, miratur në Fletoren Zyrtare nr. 47, datë 20.03.2015.

²⁰ Raporti Vjetor i Monitorimit të SNKK-së, janar-dhjetor 2020, publikuar në faqen zyrtare të Ministrisë së Drejtësisë: <http://www.drejtesia.gov.al/strategjia-ndërsektoriale-kundër-korrupsionit/>. Gjatë vitit 2020 Task-Forca Ndërinstitucionale Antikorrupsion nuk ka patur asnjë aktivitet dhe nuk ka marrë asnjë masë administrative, sikurse viti 2019 ku u rekomanduan 168 masa administrative, 192 masa disiplinore dhe 36 referime në prokurori. Në Kryeministri është ngritur «Njësia Speciale Antikorrupsion dhe Antievazion ».

²¹Planit i veprimit 2019-2023 është publikuar në faqen zyrtare të Ministrisë së Drejtësisë: <http://drejtesia.gov.al/newsroom/njoftime/ministria-e-drejtësisë-koordinatori-kombëtar-kundër-korrupsionit-përfundoj-procesin-e-rishikimit-të-planit-të-veprimit-2019-2023-në-zbatim-të-strategjisë-ndërsektoriale-kundër-korrupsionit/>

(Drejtoria Antikorrupsion), si pjesë e strukturës organike të Ministrisë së Drejtësisë, e cila u krijua me urdhrin nr.114, datë 4.9.2019, të Kryeministrit, “Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Ministrisë së Drejtësisë”.

Drejtoria Antikorrupsion planifikon, koordinon e përcakton instrumentet e domosdoshëm për implementimin e politikave të fushës, për zgjidhjen dhe zhvillimin e programeve në fushën e antikorrupsionit si dhe krijimin e bazës së infrastrukturës që do ti paraprijë këtij zhvillimi, si dhe është përgjegjëse për zhvillimin e dokumenteve të politikës, hartimin e planeve të veprimit, zbatimin e masave të politikave antikorrupsion, hartimin e raporteve të monitorimit.

Në vijim të konsolidimit të luftës kundër korrupsionit me urdhrin nr.106, datë 25.7.2019, “Për krijimin, përbërjen dhe funksionimin e Rrjetit të Koordinatorëve Antikorrupsion të Kryeministrit”, u krijua Rrjeti i Koordinatorëve Antikorrupsion, strukturë e shtrirë në nivel qendror dhe lokal, nën drejtimin e ministrit përgjegjës për luftën kundër korrupsionit (*Koordinatori Kombëtar Kundër Korrupsionit*).

Rrjeti i Koordinatorëve Antikorrupsion është një risi për vendin tonë dhe do të shërbejë për mbledhjen, analizën dhe koordinimin e gjithë informacionit për rastet korruptive të referuara nga burime të ndryshme, raportimin pranë Drejtorisë së dedikuar Antikorrupsion/Spektori i Monitorimit të Rrjetit Antikorrupsion si dhe vlerësimin e rrezikut kundër korrupsionit dhe propozimin e rregullave e të procedurave për menaxhimin e këtij rreziku. Qëllimi dhe arsyeja e ngritjes së një strukture të tillë është parandalimi dhe goditja e korrupsionit në institucionet e administratës shtetërore përmes një mekanizimi referimi, i cili do të bashkëpunojë dhe raportojë në drejtorinë e dedikuar antikorrupsion në Ministrinë e Drejtësisë.

Raporti i Departamentit Amerikan të Shtetit, i publikuar në Mars 2021, “Volumi 1-Kontrolli i narkotikëve dhe lëndëve kimike”,²²dhe “Volumi 2- Pastrimi i parave

²² 2021 International Narcotics Control Strategy Report, Volume 1 drug and Chemical Control, publikuar në datën 2 mars 2021 në faqen [International Narcotics Control Strategy Report - Volume I \(state.gov\)](https://www.state.gov/international-narcotics-control-strategy-report-volume-1)

dhe krimet financiare”²³, ndër të tjera, përmend se: “Qeveria e Shqipërisë nuk bëri asnjë përparim të dukshëm drejt pengimit të pastrimit të parave dhe krimeve financiare në vitin 2020. Shqipëria mbetet e ndjeshme ndaj pastrimit të parave për shkak të korrupsionit, rrjetet e krimit të organizuar dhe institucionet e dobëta ligjore dhe qeveritare. Vendi ka një ekonomi të madhe parash dhe sektori informal, me flukse të konsiderueshme parash nga jashtë në formën e remitancave dhe investimeve të ndryshme. Krimet kryesore të gjenerimit të të ardhurave në Shqipëri përfshijnë trafikimin e drogës, evazionin fiskal dhe kontrabandën. Organizatat kriminale shqiptare kanë lidhje me rrjetet që veprojnë në Evropë dhe Amerikën e Jugut.

Reformat e vazhdueshme gjyqësore, duke përfshirë vetting-un e gjyqtarëve dhe prokurorëve për të çrrënjësuar korrupsionin nga sektori i drejtësisë dhe krijimin e njësisë të shumta policore të specializuara që synojnë krimet financiare dhe ekonomike, kanë përmirësuar perspektivat e Shqipërisë për adresimin e pastrimit të parave.

Shqipëria duhet të zbatojë në mënyrë efektive ligjet ekzistuese dhe të vazhdojë të zhvillojë kapacitetin e policisë dhe prokurorëve të saj për t’u përqendruar në korrupsionin, pastrimin e parave dhe krimet ekonomike.

Personeli i Byrosë Kombëtare të Hetimit, i cili është krahu hetimor i SPAK, ka pësuar vonesa, por po vazhdon. Reformat thelbësore të kodit penal në 2016 dhe 2017 kishin për qëllim të ndërtonin një sistem më efektiv, por zbatimi i këtyre reformave është ende një sfidë. Përkundër një numri të konsiderueshëm të hetimeve të pastrimit të parave në vitet e fundit, numri i ndjekjeve penale të lidhura mbetet i ulët.

Sundimi i dobët i ligjit, korrupsioni dhe një shkallë e lartë e papunësisë janë drejtuesit kryesorë pas problemit të kontrollit të drogës në Shqipëri. Grupet shqiptare të krimit të organizuar vazhdojnë të pastrojnë të ardhurat në Shqipëri

²³2021 International Narcotics Control Strategy Report, Volume 2 Money Laundering and financial crimes, publikuar në datën 2 mars 2021 në faqen zyrtare: [Money Laundering - 2021 INCSR Vol 2 Final to GPS 2-17-21.docx \(state.gov\)](#)

dhe të kontribojnë në korrupsionin në vend. Reformat në drejtësinë penale në Shqipëri synojnë të ndjekin penalisht dhe të dënojnë kriminelët e trafikimit të drogës duke përdorur lidhjen e krimit të organizuar. Prokurorët tani kombinojnë akuzat e lidhura me drogën me akuzat e krimit të organizuar.

Raporti i progresit për Shqipërinë 2020²⁴ për luftën kundër korrupsionit konstaton se: *Shqipëria ka bërë një progres të mirë në luftën kundër korrupsionit. Autoritetet shqiptare forcuan kapacitetet operationale, koordinuese dhe monitoruese në luftën kundër korrupsionit. Shqipëria ka vazhduar përpjekjet e saj drejt krijimit të një rekordi të qëndrueshëm në 6 hetime, ndjekje penale dhe gjykim të çështjeve të korrupsionit. Megjithëse verifikimi i anëtarëve të gjyqësorit është një proces administrativ, është e rëndësishme të vlerësohen rezultatet konkrete derisa Shqipëria të luftojë korrupsionin. Janë bërë përpjekje të mëtejshme drejt vendosjes së një rekordi solid në luftën kundër korrupsionit, megjithëse mbetet një objektiv afatgjatë që vazhdon të kërkojë përpjekje të mëtejshme të strukturuar dhe të qëndrueshme. Ndërsa numri i hetimeve në vazhdim mbetet i lartë, deri më sot, dënimet përfundimtare në rastet që përfshijnë zyrtarë të nivelit të lartë mbeten të kufizuara. Organet e porsa themeluara të specializuara antikorrupsion (SPAK dhe Gjykatat Kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar) pritet të forcojnë ndjeshëm kapacitetin e përgjithshëm për të hetuar dhe ndjekur penalisht korrupsionin. Megjithatë, në përgjithësi, korrupsioni mbetet i përhapur dhe është një shqetësim serioz.*

Sipas Indeksit të Perceptimit të Korrupsionit të *Transparency International* për vitin 2020²⁵, Shqipëria ka pësuar një rënie të lehtë në renditjen e shteteve për sa i përket korrupsionit në sektorin publik, duke u rankuar në vendin e 104-t, nga vendi i 106 që ka qenë në vitin 2019.

Fillimi i funksionimit dhe efektiviteti i Prokurorisë së Posaçme përbën një rol të padiskutueshëm në fushën e ndëshkimit të korrupsionit, të zyrtarëve të lartë dhe në gjyqësor, sekuestrimin dhe konfiskimin e të ardhurave me origjinë kriminale,

²⁴ Albania 2020 Report, Accompanying the document Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions 2020 Communication on EU Enlargement Policy

²⁵ Publikuar në faqen zyrtare të Transparency International:

https://www.transparency.org/whatwedo/publication/corruption_perceptions_index_2020

aseteve kriminale apo pasurisë së pajustificuar të vënë nga korrupsioni zyrtar, parandalimin e korrupsionit në strukturat shtetërore dhe për rikthimin e besimit të publikut në sistemin e drejtësisë.

Gjithashtu, krijimi dhe funksionimi i Byrosë Kombëtare të Hetimit përbën një hallkë të rëndësishme në luftën kundër korrupsionit, si një njësi e posaçme dhe e specializuar për hetimin e veprave penale në fushën e korrupsionit, e cila vepron pranë Prokurorisë së Posaçme.

Nga të dhënat e paraqitura nga Prokuroria e Përgjithshme rezulton se, në kuadër të marrjes së masave për forcimin e koordinimit me Prokurorinë e Posaçme të luftës kundër krimit të organizuar dhe korrupsionit dhe për rritjen e cilësisë së hetimeve dhe ndjekjes penale, Prokurori i Përgjithshëm dhe drejtuesi i Prokurorisë së Posaçme, më 15.12.2020, kanë nënshkruar aktin e koordinimit institucional “Për rritjen e efikasitetit nëpërmjet bashkërendimit të Prokurorisë së Përgjithshme me Prokurorinë e Posaçme dhe unifikimin e disa veprimtarive administrative dhe procedurale ndërinstitucionale duke respektuar veçoritë dhe kompetencat institucionale të parashikuara në ligj”.

Lidhur me veprat penale në fushën e korrupsionit me ndryshimet ligjore në Kodin e Procedurës Penale²⁶, i kanë kaluar SPAK-ut për kompetencë lëndore nenet 244, 244/a, 245, 245/1, 257, 258, 259, 259/a, 260, 312, 319, 319/a, 319/b, 319/c, 319/ç, 319/d, 319/dh dhe 319/e si dhe nenet 328 dhe 328/b, të Kodit Penal, dispozita të cilat më herët kanë qenë në kompetencën e Prokurorisë së Përgjithshme.

Gjithashtu, në lidhje me veprat penale në fushën elektorale, nëpërmjet ndryshimeve me ligjin nr.147/2020, “Për një shtesë dhe disa ndryshime në ligjin nr.7905, datë 21.3.1995, “Kodi i Procedurës Penale i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, në kompetencën lëndore të SPAK-ut kanë kaluar përkatësisht nenet 328 “Korrupsioni aktiv në zgjedhje” dhe 328/b “Korrupsioni pasiv në zgjedhje” të Kodit Penal.

²⁶Ndryshuar me ligjin nr. 35/2017, datë 30.03.2017 dhe ligjin nr. 147/2020 “Për një shtesë dhe disa ndryshime në ligjin nr. 7905, datë 21.3.1995, “Kodi i Procedurës Penale i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.

Nga të dhënat e sjella nga Struktura e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar (SPAK), rezulton se nga ky organ janë hetuar gjithsej 588 procedime penale, nga të cilat 204 procedime penale kanë ardhur për kompetencë nga ish-Prokuroria pranë Gjykatës së Shkallës së Parë për Krime të Rënda, ndërsa 384 procedime penale janë regjistruar nga Prokuroria e Posaçme. Nga 588 procedime penale të hetuara për vitin 2020, për 24 procedime penale është vendosur bashkimi i çështjes, duke pasur në hetim për këtë periudhë kohore gjithsej 564 procedime penale në hetim, me 746 persona nën hetim.

Gjatë vitit 2020 të ushtrimit të veprimtarisë së tij, Struktura e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar (SPAK) ka regjistruar 238 procedime penale në fushën e korrupsionit, ose rreth 42.2% e veprave penale të regjistruara i përkasin grupit të veprave në fushën e korrupsionit. Numrin më të lartë të procedimeve penale të regjistruara e ka neni 259 i Kodit Penal “Korrupsioni pasiv i personave që ushtrojnë funksione publike”, me 98 procedime penale të regjistruara. Lidhur me çështjet e regjistruara rezulton se janë dërguar për gjykim 50 çështje, 22 çështje janë pushuar, 4 çështje janë pezulluar, 28 çështje të transferuara dhe 134 çështje rezultojnë të mbetura në hetim.

Nga 50 çështjet e dërguara për gjykim për vitin 2020, të cilët zënë rreth 21.01% të çështjeve të hetuara në fushën e korrupsionit, rezulton se numri i të hetuar/pandehur ka qenë 95 persona. Nga këto çështje për 8 persona është caktuar masa e sigurimit “Arrest me burg”, për 17 persona është caktuar masa e sigurimit “Arrest në shtëpi” dhe për 33 persona është caktuar masa e sigurimit “Detyrim për paraqitje në policinë gjyqësore”. Gjithashtu, numrin më të lartë të çështjeve të dërguara për gjykim e ka neni 244 i Kodit Penal “Korrupsioni aktiv i personave që ushtrojnë funksione publike”, me 25 çështje të dërguara për gjykim. Për vitin 2020 rezulton se ka përfunduar gjykimi për 20 çështje penale për veprat penale kundër korrupsionit me një numër prej 29 të pandehurish.

Ndërkohë, vijon të mbetet i ulët roli i prokurorisë për sa u përket hetimeve proaktive ose hetimeve të filluara kryesisht për veprat penale të korrupsionit, pasi në total për të gjitha veprat penale rezulton se janë regjistruar vetëm 18 procedime penale kryesisht nga organi i Prokurorisë së Posaçme. Në vitin 2021, Struktura e

Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar rezulton të ketë të mbartura për hetim 348 procedime penale me 212 persona nën hetim. Nga këto hetime të mbartura rezulton se numri prej 134 procedime penale me 54 persona nën hetim janë të regjistruar për vepra penale të korrupsionit, ose rreth 38.5% e çështjeve të mbartura për hetim. Gjithashtu, lidhur me përdorimin e metodave speciale të hetimit rezulton se përgjatë vitit 2020, Prokuroria e Posaçme Kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar ka përdorur metodën e përgjimit për 91 procedime penale, ku pjesën më të madhe të procedimeve penale ku është kërkuar përgjimi, e kryesojnë ato çështje të hetuara për veprat penale të korrupsionit²⁷, me 49 procedime penale, 368 pajisje fundore dhe 322 subjekte.

Lidhur me zbatimin e ligjit antimafia²⁸, nga Prokuroria e Posaçme, për periudhën 19.12.2019 -31.12.2020, janë hetuar gjithsej 313 materiale/verifikime pasurore, nga te cilët 298 materiale pasurore janë regjistruar në periudhën 19.12.2019 – 31.12.2019, ardhur për kompetencë në Prokurorinë e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar nga Prokuroria pranë Gjykatës së Shkallës së Parë për Krime të Rënda Tiranë, dhe 15 materiale pasurore për periudhën 1.1.2020 – 31.12.2020, të regjistruara në Prokurorinë e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar.

Për periudhën 19.12.2019 – 31.12.2020 pranë Prokurorisë së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar (SPAK), janë paraqitur në gjykatë 6 kërkesa për sekuestrim, në vlera të konsiderueshme si të hollash, pasurish të luajtshme, të cilat janë pranuar nga Gjykata e Posaçme e Shkallës së Parë për Korrupsionin dhe Krimin e Organizuar.

Ndërkohë janë paraqitur në gjykatë, 8 kërkesa për konfiskimin e pasurive të sekuestruara, të cilat janë pranuar.

Në zbatim të aktit normativ nr.1, datë 31.1.2020, “Për masat parandaluese në kuadër të forcimit të luftës kundër terrorizmit, krimit të organizuar, krimeve të

²⁷ Konkretisht nenet 244, 245, 245/1, 258, 259, 319, dhe 319/ç, të Kodit Penal.

²⁸ Ligjit nr. 10 192, datë 3.12.2009 “Për parandalimin dhe goditjen e krimit të organizuar, trafikimit, korrupsionit dhe krimeve të tjera nëpërmjet masave parandaluese kundër pasurisë”, i ndryshuar.

rënda dhe konsolidimit të rendit e sigurisë publike”²⁹, nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, Operacioni Forca e Ligjit (njohur si OFL) janë referuar gjithsej 251 materiale, për të cilat nga SPAK-u janë paraqitur në gjykatë 120 kërkesa për sekuestrim pasurie, ku 68 kanë qenë sekuestro me kërkesë të prokurorit sipas parashikimeve të nenit 18 të aktit normativ dhe 52 kanë qenë vleftësime të sekuestreimeve të kryera me emergjencë nga policia gjyqësore.

Nga prokurorët e posaçëm përgjatë vitit 2020 sipas parashikimeve të nenit 19 të aktit normativ, Gjykata e Posaçme e Shkallës së Parë për Korrupsionin dhe Krimin e Organizuar është shprehur me vendim deri më datë 31.12.2020, vetëm për 117 prej tyre (115 pranim dhe 2 mospranim), ndërsa 3 prej tyre kanë kaluar për shqyrtim për vitin 2021.³⁰

Në vazhdim të procesit gjyqësor, përgjatë vitit 2020 janë paraqitur nga Prokuroria e Posaçme në gjykatë 62 kërkesa për konfiskim pasurie³¹, ku për 27 prej tyre Gjykata e Posaçme e Shkallës së Parë për Korrupsionin dhe Krimin e Organizuar ka pranuar 25.

Referuar analizës për vitin 2020 që Ministria e Drejtësisë ka kryer në bazë të të dhënave statistikore të Prokurorisë së Përgjithshme³², rezulton se:

- Lidhur me veprat penale në fushën e korrupsionit, të cilat kanë mbetur në kompetencë lëndore të Prokurorisë së Përgjithshme, rezulton se gjatë vitit 2020 janë hetuar 1751 çështje penale për veprat penale në fushën e korrupsionit³³, me një numër total prej 310 personash nën hetim dhe janë marrë të pandehur 172 persona. Rezulton se ka një rënie të lehtë të numrit të

²⁹ Miratuar me ligjin nr. 18/2020 datë 05.03.2020.

³⁰ Lloji i pasurive të sekuestruara janë: - 373 pasuri të paluajtshme, - 233 pasuri të luajtshme, - 51 subjekte/aktivitete tregtare, - 4 llogari bankare.

³¹ Lloji i pasurisë së konfiskuar: - 8 pasuri të paluajtshme, -29 pasuri të luajtshme.

³² Me shkresën nr. 71/1 prot., datë 03.03.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 1526 prot., datë 12.03.2021.

³³ Bazuar në 5 veprat penale në fushën e korrupsionit që kanë mbetur në kompetencë të Prokurorisë së Përgjithshme (nenet 164/a, 164/b, 248, 256 dhe 257/a të Kodit Penal), nga 22 vepra që janë analizuar në vijueshmëri deri në fund të vitit 2019 kur ka filluar funksionimin Struktura e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimin të Organizuar, referuar ndryshime ligjore në Kodin e Procedurës Penale me ligjin nr. 35/2017, datë 30.03.2017 dhe ligjin nr. 147/2020 “Për një shtesë dhe disa ndryshime në ligjin nr. 7905, datë 21.3.1995, “Kodi i Procedurës Penale i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, ku në nenin 75/a të këtij Kodi përcaktohen se i kanë kaluar për kompetencë Gjykatës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimin të Organizuar, nenet: 244, 244/a, 245, 245/1, 257, 258, 259, 259/a, 260, 312, 319, 319/a, 319/b, 319/c, 319/d, 319/dh dhe 319/e si dhe nenet 328 dhe 328/b, të Kodit Penal;

hetimeve për veprat penale të korrupsionit në krahasim me vitin 2019, me 2 çështje më pak, ulje të dukshme të numrit të personave nën hetim me 91 persona më pak nën hetim dhe një ulje prej 33 personash të marrë si të pandehur më pak, krahasuar me të dhënat e vitit të kaluar³⁴. Por pavarësisht kësaj, rastet që dërgohen për gjykim mbeten gati në të njëjtat nivele ose krahasuar me numrin total rezulton më e ulët. Për vitin 2020 janë dërguar për gjykim vetëm 80 procedime penale ose rreth 4,6 % të çështjeve të hetuara, me 163 të pandehur. Krahasuar me vitin 2019³⁵, konstatohet një rënie e dukshme e numrit të çështjeve me 10 çështje më pak dhe 31 të pandehur më pak. Për vitin 2020 ka përfunduar gjykimi për 55 çështje penale për veprat penale kundër korrupsionit me një numër prej 106 të pandehurish, nga të cilët janë dënuar 81 persona, krahasuar me vitin 2019³⁶, rezulton se ka një rritje të lehtë me 2 çështje më shumë, dhe një rënie të numrit me 9 persona të pandehur më pak dhe 19 të dënuar më pak.

- Ndërsa nga ana tjetër, nëse u referohemi hetimeve proaktive ose hetimeve të filluara kryesisht për veprat penale në fushën e korrupsionit në kompetencë të Prokurorisë së Përgjithshme, konkretisht në vitin 2020, numri i përgjithshëm i veprave penale të referuara dhe kallëzuara është 39490³⁷, nga të cilat vetëm 59³⁸ janë vepra penale të filluara kryesisht nga Prokurori, ose rreth 0,15% e numrit të përgjithshëm. Nga 59 çështje penale të filluara kryesisht nga prokurori, vetëm 4 janë të filluara kryesisht për veprat penale në fushën e korrupsionit të mbetura në kompetencë, ose rreth 6.8 % e numrit të çështjeve kryesisht, ku të vetmet çështje të regjistruara janë për veprën penale “Shpërdorimi i detyrës”, parashikuar nga neni 248 i K.Penal, me 4 çështje. Krahasuar me numrin e çështjeve të regjistruara kryesisht në 2019 për të njëjtat vepra penale konstatohet një rritje e lehtë me 1 çështje, ku në vitin 2019 kanë qënë të regjistruara vetëm 3 çështje kryesisht. Krahasuar me vitin e

³⁴Në 2019 për 5 veprat penale në fushën e korrupsionit të mbetur në kompetencë të Prokurorisë së Përgjithshme, rezulton se ishin 1753 çështje në hetim me 401 persona nën hetim dhe 205 të pandehur.

³⁵Në vitin 2019 numri i çështjeve të dërguara për gjykim për këto 5 vepra penale të mbetura në kompetencë të Prokurorisë së Përgjithshme ka qënë 90 (5.13% e rasteve) me 194 të pandehur.

³⁶Në vitin 2019 për 5 veprat penale të mbetura në kompetencë të Prokurorisë së Përgjithshme kishin përfunduar gjykimin 53 çështje penale me 115 të pandehur, nga të cilët janë dënuar 100 persona.

³⁷Një ulje prej 7851 referimesh krahasuar me vitin 2019, ku ishin në total 47341 referime.

³⁸Një ulje prej 56 çështje më pak krahasuar me vitin 2019.

kaluar rezulton në rënie në numrin e çështjeve të filluara kryesisht në fushën e korrupsionit, pavarësisht rekomandimeve³⁹.

- Rezulton një rritje e numrit të çështjeve për veprat penale në fushën e pastrimit të parave regjistruar pranë Prokurorisë së Përgjithshme (rreth 21,2 % më tepër) krahasuar me të dhënat e vitit 2019 pavarësisht rekomandimit për shtimin e numrit të hetimeve sistematike pasurore dhe rritjes së cilësisë së këtyre hetimeve. Ndërsa, në total numri i çështjeve të regjistruara (kryesisht dhe me referim) për veprat penale të pastrimit të parave⁴⁰ është 286 çështje, me një numër total prej 59 personash nën hetim nga të cilët vetëm 23 prej tyre janë marrë si të pandehur. Krahasuar me të dhënat për vitin 2019⁴¹, rezulton se ka një rritje prej 50 çështjesh të regjistruara më shumë, me 31 persona nën hetim më shumë dhe rritje të numrit të të pandehurve me 10 të pandehur më shumë.
- Ndërsa, nga të dhënat statistikore të dërguara nga Prokuroria e Përgjithshme, rezulton se nga totali i çështjeve të filluara kryesisht, për veprën penale të pastrimit të parave rezulton vetëm 1 çështje⁴², e cila është regjistruar për veprën penale “Përvetësimi i parave ose mallrave që rrjedhin nga vepra penale ose veprimtaria kriminale”, neni 287/b i K.Penal, dhe nuk është regjistruar asnjë çështje për veprën penale “Pastrimi i produkteve të veprës penale ose veprimtarisë kriminale”, neni 287 i K.Penal. Pavarësisht rekomandimeve, numri i çështjeve kryesisht për këtë kategori vijon të mbetet shumë i ulët.
- *Lidhur me hetimet proaktive në veprat e korrupsionit*, duke mbajtur në konsideratë se pjesa më e madhe e veprave të korrupsionit kanë kaluar në kompetencë të Strukturës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar – SPAK dhe duke pasur parasysh se për veprat në këtë fushë që mbeten në juridiksion të prokurorive të përgjithshme nuk lejohen kryerja e veprimeve proaktive, për sa i përket aplikimit të nenit 294/a, gjatë vitit 2020, nuk ka pasur hetime me veprime simuluese, për vepra të korrupsionit në kompetencë të prokurorive me juridiksion të përgjithshëm.

³⁹Në vitin 2019 janë 3 çështje të regjistruara kryesisht për 5 veprat penale në fushën e korrupsionit të mbetura në kompetencë.

⁴⁰Nenet 287, 287/a dhe 287/b të Kodit Penal

⁴¹Në vitin 2019 për këto tre vepra penale janë regjistruar 236 çështje me 28 persona nën hetim dhe 13 të pandehur.

⁴²Ka një ulje me 1 çështje krahasuar me vitin 2019.

Duke mbajtur në konsideratë problematikat sa më sipër të evidentuara, prioritetet e përbashkëta, **Këshilli i Ministrave për forcimin e luftës kundër korrupsionit rekomandon:**

1. Forcimin e cilësisë së hetimeve për veprat penale në fushën e korrupsionit, përfshirë përdorimin me efikasitet të teknikave proaktive të hetimit për aq sa është e mundur, referuar kompetencës lëndore të prokurorive të juridiksionit të përgjithshëm dhe Prokurorisë së Posaçme, rritjen e numrit të personave të hetuar dhe të dërguar për gjykim për këto vepra penale, si dhe ndjekjen me vendosmëri të kërkimeve për dënimin e autorëve të këtyre veprave;
2. Mbështetja e Prokurorisë së Posaçme për sa i përket hetimeve proaktive pasurore dhe financiare, veçanërisht për rastet që lidhen me veprat penale në fushën e korrupsionit në nivele të larta të politikës dhe administratës publike;
3. Shtimin e numrit të hetimeve proaktive (çështje të filluara kryesisht) me qëllim përmirësimin e cilësisë së hetimeve të veprave kundër korrupsionit;
4. Shtimin e numrit të hetimeve sistematike pasurore dhe hetimit për veprat penale që gjenerojnë produkte/të ardhura, si dhe shtimin e aseteve të sekuestruara/konfiskuara;
5. Zhvillimin e kapaciteteve profesionale nëpërmjet trajnimeve të përbashkëta me fokus në luftën kundër korrupsionit me agjencitë e zbatimit të ligjit, si dhe me oficerët e policisë gjyqësore;
6. Ndjekjen me përparësi të kallëzimeve penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve, duke kryer hetime të plota, të paanshme, të shpejta, me profesionalizëm dhe me efektivitet, në bashkëpunim me të gjitha agjencitë ligjzbatuese dhe SPAK.

Lufta kundër krimit të organizuar

Një tjetër fenomen shqetësues është krimi i organizuar, një veprimtari që, për shkak të përmasave në pjesëmarrje, shtrirjes në kohë dhe përhapjes në terren, duke shkuar përtej kufijve kombëtarë, bëhet çdo vit më i sofistikuar, më i

përhapur dhe më i vështirë për t'u cilësuar. Për këtë qëllim, rekomandimet në këtë drejtim janë fokusuar në nxitjen e bashkëpunimit të brendshëm dhe ndërkombëtar sidomos me agjencitë ligjzbatuese e të specializuara në luftën kundër krimit të organizuar, shkëmbim të shpejtë të informacionit, kryerjen e operacioneve të përbashkëta në kuadër të efektivitetit të hetimit penal, mbrojtjen e të dhënave dhe bashkëpunëtorëve të drejtësisë, përdorimin e metodave dhe të teknologjisë, si dhe rritjen e profesionalizmit të prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore. Forcimi i mëtejshëm i bashkëpunimit me organizatat rajonale dhe ndërkombëtare, në drejtim të luftës kundër krimit të organizuar, pastrimit të parave dhe terrorizmit, është shumë i rëndësishëm për të luftuar këtë fenomen kriminal.

Dokumenti i publikuar nga FATF ⁴³ në shkurt të 2021 thekson: që nga shkurti 2020, kur Shqipëria bëri një angazhim të nivelit të lartë politik për të punuar me FATF-në dhe MONEYVAL-in për të forcuar efektivitetin e regjimit të pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit, Shqipëria ka ndërmarrë hapa drejt përmirësimit të tyre, por duhet të vazhdojë të punojë në zbatimin e planit të saj të veprimit për të adresuar mangësitë e saj strategjike, duke përfshirë: (1) finalizimin e një projekti për të zvogëluar ekonominë informale, të bazuar në para dhe për të regjistruar pronësinë e të gjitha pasurive të paluajtshme; (2) përmirësimi i trajtimit në kohë të kërkesave reciproke të ndihmës juridike; (3) vendosja e mekanizmave më efektive për të zbuluar dhe parandaluar kriminelët që të mbajnë ose kontrollojnë Bizneset dhe Profesionet e Caktuara Jo-Financiare (DNFBP), duke përfshirë forcimin e kompetencave të autoriteteve kompetente për të zbatuar sanksione; (4) duke siguruar që informacioni i saktë dhe i azhornuar ligjor dhe përfitues i pronësisë është i disponueshëm në kohë; (5) rritja e numrit dhe përmirësimi i sofistikimit të ndjekjeve penale dhe konfiskimeve për pastrimin e parave, veçanërisht në rastet që përfshijnë vepra penale paraprake të huaja ose pastrim parash të palëve të treta; dhe (6) përmirësimin e zbatimit të sanksioneve financiare të synuara përmes veprimeve mbikëqyrëse që identifikojnë dhe korrigjojnë mangësitë e pajtueshmërisë.

⁴³ Financial Action Task Force 2021, publikuar në shkurt 2021 në faqen: <https://www.fatf-gafi.org/publications/high-risk-and-other-monitored-jurisdictions/documents/increased-monitoring-february-2021.html#albania>

Raporti i Departamentit Amerikan të Shtetit, i publikuar në mars 2021, “Volumi 1-Kontrolli i narkotikëve dhe lëndëve kimike”,⁴⁴ dhe “Volumi 2- Pastrimi i parave dhe krimet financiare”⁴⁵, vë theksin tek zbatimi me efektivitet i ligjit dhe reformës në drejtësi, nevoja e rritjes së hetimit dhe ndjekjeve penale, dënimit të rasteve të veprave penale për trafikim të lëndëve narkotike (droga të forta), hetimin e pastrimit të parave të krimit të organizuar në pasuri të paluajtshme si dhe sekuestrimin e tyre. Konkretisht në këtë raport theksohet se: *“Reformat e vazhdueshme gjyqësore, duke përfshirë vetting-un e gjyqtarëve dhe prokurorëve për të çrrënjësuar korrupsionin nga sektori i drejtësisë dhe krijimin e njërive të shumta policore të specializuara që synojnë krimet financiare dhe ekonomike, kanë përmirësuar perspektivat e Shqipërisë për adresimin e pastrimit të parave. Ndryshimet e fundit ligjore dhe të politikave kanë përmirësuar aftësinë e Shqipërisë për të luftuar pastrimin e parave dhe krimet financiare, megjithëse zbatimi ka qenë i paqëndrueshëm. Ligji Anti-Mafia u ndryshua në vitin 2020 për të përmirësuar menaxhimin e pasurive të konfiskuara.*

Shqipëria duhet të zbatojë në mënyrë efektive ligjet ekzistuese dhe të vazhdojë të zhvillojë kapacitetin e policisë dhe prokurorëve të saj për t’u përqendruar në korrupsionin, pastrimin e parave dhe krimet ekonomike.

Struktura e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, e cila u bë operacionale në Dhjetor 2019, ka regjistruar suksese në luftën kundër trafikimit dhe krimit të organizuar dhe sekuestrimit të pasurive të pastruara.

Grupet shqiptare të krimit të organizuar vazhdojnë të pastrojnë të ardhurat në Shqipëri dhe të kontribuojnë në korrupsionin në vend. Reformat në drejtësinë penale në Shqipëri synojnë të ndjekin penalisht dhe të dënojnë kriminelët e trafikimit të drogës duke përdorur lidhjen e krimit të organizuar. Prokurorët tani kombinojnë akuzat e lidhura me drogën me akuzat e krimit të organizuar. Shqipëria duhet të vazhdojë përpjekjet e reformës në drejtësi dhe të punojë për të gërryer ndikimin e krimit të organizuar.

⁴⁴ 2021 International Narcotics Control Strategy Report, Volume 1 drug and Chemical Control, publikuar në datën 2 mars 2021 në [2021 INCSR-Volume I: Drug and Chemical Control \(As submitted to Congress\) - United States Department of State](#)

⁴⁵2021 International Narcotics Control Strategy Report, Volume 2 Money Laundering and financial crimes, publikuar në datën 2 mars 2021 në faqen zyrtare: [2021 INCSR-Volume II: Money Laundering \(As submitted to Congress\) - United States Department of State](#)

Raporti i progresit 2020⁴⁶ në lidhje me pastrimin e parave konstaton se: *“Shqipëria ka bërë përpjekje për të adresuar mangësitë në pajtueshmërinë teknike të identifikuar në raportin e vlerësimit të ndërsjellë të Moneyval 2018 për Shqipërinë, i cili, me gjithë mangësitë në lidhje me efektivitetin, shkaktoi referenca në Shqipëri në Grupin e Rishikimit të Bashkëpunimit Ndërkombëtar. Shqipëria intensifikoi përpjekjet e saj për të adresuar shumicën e rekomandimeve të Moneyval gjatë vitit 2019. Një "paketë Moneyval" u miratua në Parlament në Qershor 2019 i cili përfshinte ndryshime në katër ligje ekzistuese, në lidhje me i) parandalimin e pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit, ii) masa kundër financimit të terrorizmit, iii) procedurat tatimore dhe iv) Qendrën Kombëtare të Regjistrimit. Ai përfshiu gjithashtu miratimin e një ligji të ri mbi administrimin e pasurive të sekuestruara. Një ligj i ri mbi masat kufizuese ndërkombëtare u miratua në nëntor. Si njohje e këtyre përpjekjeve, Shqipëria u modernizua në gjashtë rekomandime në seancën plenare të Moneyval në dhjetor. Për shkak të faktit se progresi jo i mjaftueshëm pozitiv dhe i prekshëm mund të demonstrohej në lidhje me adresimin e të gjitha mangësive strategjike të identifikuara, gjithashtu në lidhje me zbatimin efektiv të kornizës në fuqi, FATF e ka vendosur Shqipërinë në ‘listën gri’, që do të thotë se vendi është zotuar të zgjidhë mangësitë e identifikuara strategjike brenda kornizave kohore të rëna dakord dhe i nënshtrohet një monitorimi të shtuar. Shqipëria duhet të përmbushë rekomandimet e saj me shpejtësi dhe të sigurojë që veprimtaritë që i nënshtrohen pastrimit të parave dhe financimit të terrorizmit dhe krimit të organizuar nuk përfitojnë nga amnistia fiskale e propozuar. Shqipëria duhet të vazhdojë zbatimin e rekomandimeve të raportit Moneyval dhe harmonizimin e legjislacionit me acquis e BE-së për pastrimin e parave / luftimin e financimit të terrorizmit;*

Referuar analizës për vitin 2020 që Ministria e Drejtësisë ka kryer, rezulton se:

⁴⁶ “Albania 2020 Report, Accompanying the document Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions 2020 Communication on EU Enlargement Policy” publikuar në datën 06.10.2020 në faqen: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/albania_report_2020.pdf

Lidhur me veprat penale në fushën e krimit të organizuar në bazë të ndryshimeve ligjore në nenin 75/a të Kodit të Procedurës Penale, i kanë kaluar Strukturës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, çdo vepër penale e kryer nga grupi i strukturuar kriminal, organizata kriminale, organizata terroriste dhe banda e armatosur, sipas përcaktimeve të Kodit Penal.

Në raportin vjetor 2020 mbi veprimtarinë e Strukturës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar rezulton se gjatë vitit 2020 të ushtrimit të veprimtarisë së tij, kjo strukturë ka regjistruar 164 procedime penale në fushën e krimit të organizuar, ose rreth 29.1% e veprave penale të regjistruara i përkasin grupit të veprave në fushën e krimit të organizuar. Numrin më të lartë të procedimeve penale të regjistruara e kanë grupi veprave penale të neneve (283/a “Trafikimi i narkotikëve”, 333/a “Grupi i strukturuar kriminal”, 334 “Kryerja e veprave penale nga organizata kriminale dhe grupi i strukturuar kriminal”) me 64 procedime penale të regjistruara. Në lidhje me çështjet e regjistruara rezulton se janë dërguar për gjykim 16 çështje, 2 çështje janë pushuar, 14 çështje janë pezulluar, 21 çështje të transferuara dhe 111 çështje rezultojnë të mbetura në hetim.

Nga 16 çështjet e dërguara për gjykim për vitin 2020, të cilat zënë rreth 9.75% të çështjeve të hetuara në fushën e krimit të organizuar, rezulton se numri i të hetuar/pandehur ka qenë 113 persona. Numrin më të lartë të çështjeve të dërguara për gjykim, njësoj si numri i procedimeve penale të regjistruara e kanë grupi veprave penale të neneve (283/a “Trafikimi i narkotikëve”, 333/a “Grupi i strukturuar kriminal”, 334 “Kryerja e veprave penale nga organizata kriminale dhe grupi i strukturuar kriminal”) me 6 çështje të dërguara për gjykim. Nga këto çështje për 106 persona është caktuar masa e sigurimit “Arrest me burg”, për 3 persona është caktuar masa e sigurimit “Arrest në shtëpi” dhe për 2 persona është caktuar masa e sigurimit “Detyrim për paraqitje në policinë gjyqësore”. Për vitin 2020 rezulton se ka përfunduar gjykimi për 12 çështje penale për veprat penale kundër krimit të organizuar me një numër prej 63 të pandehurish. Gjithashtu, lidhur me hetimet e mbartura për vitin 2021 nga SPAK, rezulton se 111 procedime penale janë të regjistruara për vepra penale që lidhen me krimin e

organizuar me 93 persona nën hetim, nga të cilët 56 prej tyre hetohen me masën e sigurimit “arrest në burg”, ose rreth 31.9% e çështjeve të mbartura për hetim.

Lidhur me përdorjen e metodave speciale të hetimit rezulton se përgjatë vitit 2020, Prokuroria e Posaçme Kundër Korrupsionit dhe Krimin të Organizuar ka përdorur metodën e përgjimit për 91 procedime penale, ku për çështjet penale të hetuara për veprën penale të grupit të strukturuar kriminal në trafikimin e lëndëve narkotike (283/a/2, 333/a, 334) me 36 procedime penale, 935 pajisje fundore dhe 788 subjekte.

Ndërkohë vijon të mbetet i ulët roli i prokurorisë për sa u përket hetimeve proaktive ose hetimeve të filluara kryesisht për veprat penale të krimit të organizuar, pasi në total për të gjitha veprat penale rezulton se janë regjistruar vetëm 18 procedime penale kryesisht nga organi i Prokurorisë së Posaçme.

Në përgjigjen e Prokurorisë së Përgjithshme⁴⁷ për zbatimin e rekomandimeve prioritare rezulton se:

- Në kuadër të “Hetimeve efektive nëpërmjet përdorimit të metodave speciale të hetimit dhe rritja e hetimeve proaktive” gjatë vitit 2020, në zbatim të kërkesave dhe procedurave ligjore, janë kryer hetime proaktive me përdorim të mjeteve të posaçme të hetimit, në kuadrin e 630 procedimeve për veprat penale kundër trafikëve të paligjshme (narkotikëve, personave, armëve/municioneve), përfshi edhe veprat penale kundër narkotikëve, pastrimit të parave dhe krimeve të rënda në kompetencë lëndore të prokurorive të juridiksionit të përgjithshëm. Krahasuar me vitin e kaluar rezulton një rritje me 2 herë më shumë të procedimeve penale.
- Prokurorët kanë pasur rol aktiv si në regjistrimin e procedimeve, dhënien e autorizimeve ose kur mbi kërkesën e tyre me vendime gjyqësore është autorizuar përdorimi i mjeteve të posaçme të hetimit, ashtu dhe nëpërmjet lënies së detyrave oficerëve të policisë gjyqësore dhe kontrollit/mbikëqyrjes

⁴⁷Me shkresën nr.968/25 prot., datë 30.03.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 161/1 prot., datë 31.03.2021.

për zbatimin e tyre. Ky proces i ka shërbyer si parandalimit dhe/ose ndërprerjes së mëtejshme të veprimtarisë kriminale, ashtu edhe goditjes/finalizimit me arrestimin në flagrancë apo ndalimin e 709 personave të dyshuar në kompetencë të prokurorive pranë gjykatave të shkallës së parë me juridiksion të përgjithshëm.

- Gjithashtu, me rëndësi vijon të mbetet zbatimi i kuadrit ligjor mbi sekuestrimin dhe konfiskimin e të ardhurave kriminale⁴⁸ me qëllim ndërprerjen e të ardhurave të grupeve kriminale, e mundësive për të ndërvepruar në terren apo për t'i shpëtuar drejtësisë. Lidhur me sekuestrimin e aseteve kriminale, përgjatë vitit 2020, në prokurorinë pranë Gjykatës së Shkallës së Parë me juridiksion të përgjithshëm, për veprën penale “Pastrimi i produkteve të veprës penale ose veprimtarisë kriminale” janë kryer sekuestreime pasurie mbi kërkesën e prokurorëve me vendimet gjyqësore, në kuadrin e 5 procedimeve penale. Gjatë po kësaj periudhe, në zbatim të ligjit nr.10192, datë 3.12.2009, “Për parandalimin dhe goditjen e krimit të organizuar, trafikimit, korrupsionit dhe krimeve të tjera, nëpërmjet masave parandaluese kundër pasurisë”, i ndryshuar, në kuadrin e hetimit pasuror, prokurorët kanë kërkuar për 4 procedime, sekuestrimin e pasurisë, të pranuar nga gjykata. Sërish përmendet fakti që në këto të dhëna ndikon fakti i kalimit të çështjeve Prokurorisë së Posaçme referuar kompetencës lëndore të saj.
- Në kuadër të strukturës policore Operacioni Forca e Ligjit (OFL)⁴⁹, janë trajtuar 308 praktika, nëpërmjet të cilave është kërkuar verifikimi dhe përcjellja e dokumentacionit për 951 shtetas shqiptar, dhe në kuadër të bashkëpunimit ndërkombëtar me EUROJUST janë trajtuar 28 praktika (kërkesa për asistencë), nga të cilat 21 kërkesa janë dërguar nga Prokurorët e vendeve të BE-së të atashuar në EUROJUST, ndërsa 7 kërkesa janë përcjellë nga Prokuroria e Përgjithshme në EUROJUST, me qëllim lehtësimin e dhënies së ndihmës juridike në kohë reale.

⁴⁸ Ligji nr. 10192, datë 3.12.2009 “Për parandalimin dhe goditjen e krimit të organizuar, trafikimit, korrupsionit dhe krimeve të tjera nëpërmjet masave parandaluese kundër pasurisë”, i ndryshuar.

⁴⁹Referuar të dhënave në shkresën e Prokurorisë së Përgjithshme nr. 968/25 prot., datë 30.03.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 161/1 prot., datë 31.03.2021.

- Në zbatim të udhëzimit nr.11/2020, sipas të dhënave statistikore dhe informacionit të disa prokurorive të juridiksionit të përgjithshëm rezulton se, në Prokurorinë e Posaçme janë transferuar 64 procedime/referime penale, kryesisht për krimet kundër jetës, kalimit të paligjshëm të kufirit, trafikimit të narkotikëve dhe veprave penale në fushën e korrupsionit në kompetencë lëndore të kësaj prokurorie, ku kryerja e hetimeve proaktive ka çuar në zbulimin e ekzistencës së elementëve të bashkëpunimit të veçantë, për kryerjen e hetimeve të mëtijshme në kuadrin e veprimtarisë kriminale të organizuar.
- Për vitin 2020, në prokurorinë pranë Gjykatës së Shkallës së Parë me juridiksion të përgjithshëm, për veprën penale “Pastrimi i produkteve të veprës penale ose veprimtarisë kriminale” janë kryer sekuestime pasurie mbi kërkesën e prokurorëve, në kuadrin e 5 procedimeve penale.
- Në lidhje me pastrimin e parave dhe hetimin financiar e pasuror, në zbatim të rekomandimeve dhe planit të veprimit të ICGR/FATF në datën 15.7.2020, Prokurori i Përgjithshëm, ministri i Financave dhe Ekonomisë dhe ministri i Brendshëm, nënshkruan memorandumin e bashkëpunimit për rritjen e efektivitetit në hetimet që lidhen me pastrimin e parave, financimin e terrorizmit, krimet financiare dhe sekuestrimin e konfiskimin e aseteve me origjinë kriminale. Në vijim të këtij memorandumi, Prokurori i Përgjithshëm ka miratuar udhëzimin nr.10, datë 17.7.2020, “Për rritjen e efektivitetit në luftën kundër pastrimit të parave, krimit financiar, financimit të terrorizmit dhe në hetimet pasurore për sekuestrimin/konfiskimin e aseteve/pasurive produkt i veprimtarisë kriminale”, nëpërmjet të cilit në 1.9.2020, janë krijuar seksionet e posaçme për hetimin e pastrimit të parave, krimit financiar dhe hetimet pasurore në shtatë prokurori të juridiksionit të përgjithshëm, ndërsa në pesëmbëdhjetë prokurori të tjera është caktuar nga një prokuror për ndjekjen e këtyre çështjeve. Në total 41 prokurorë janë ngarkuar me ndjekjen penale të pastrimit të parave, krimeve financiare, financimit të terrorizmit dhe kryerjen e hetimeve pasurore.

- Nga analiza e të dhënave statistikore lidhur me veprat penale të trafikimit⁵⁰, për vitin 2020 rezulton se janë regjistruar 254 çështje penale me 47 persona në hetim, nga të cilët vetëm 29 janë marrë si të pandehur. Nga këto çështje janë dërguar për gjykim 38 çështje me 64 të pandehur, ose rreth 14.9 % e çështjeve të regjistruara. Numrin më të madh të çështjeve të hetuara e zë vepra penale “Trafikimi i mjeteve motorike” parashikuar nga neni 141/a i K.Penal me 148 çështje të regjistruara.
- Rezulton një ulje e numrit⁵¹ të çështjeve të regjistruara me 29 çështje më pak dhe rënie e numrit të personave nën hetim me 8 persona më pak, ndërsa për personat e marrë si të pandehur kemi një rritje me 13 persona më tepër. Lidhur me numrin e çështjeve të dërguara për gjykim për vitin 2020, numri i tyre është rritur me 12 çështje më tepër, ndërsa numri i të pandehurve në gjykim është rritur me 29 persona më shumë krahasuar me vitin 2019⁵².
- Për veprat penale kundër narkotikëve konstatohet se në vitin 2020 janë hetuar më shumë çështje penale se në vitin 2019 (me 444 çështje më tepër). Lidhur me veprat penale në fushën e lëndëve narkotike⁵³, në vitin 2020 janë hetuar 3002 çështje penale ose 444 çështje penale më tepër se viti 2019. Rezulton se janë hetuar 1255 persona dhe janë marrë të pandehur 966 persona. Krahasuar me vitin 2019⁵⁴ rezultojnë 207 persona më shumë të hetuar dhe 86 më shumë të pandehur. Janë dërguar për gjykim 506 çështje ose 16.9 % e çështjeve, me 797 të pandehur, nga ku rezulton një rritje e lehtë krahasuar me vitin 2019 me 1 çështje me tepër të dërguara për gjykim dhe 96 të pandehur më shumë⁵⁵. Numrin më të lartë të çështjeve në hetim e zë vepra penale: “Prodhiimi dhe shitja e narkotikëve” neni 283 K. Penal me 1417 çështje në hetim, nga të cilat janë dërguar për gjykim 328 çështje.
- Konstatohet se vijon të mbetet i ulët numri i veprave penale kundër terrorizmit, pavarësisht kompleksitetit dhe vështirësisë që kanë në hetim këto vepra,

⁵⁰Nenet 109, 109/b, 110/a, 128/b, 138/a, 141/a, 278/a dhe 282/a të K.Penal.

⁵¹Në vitin 2019 ishin regjistruar 283 çështje penale me 55 persona në hetim, nga të cilët 16 janë marrë si të pandehur.

⁵²Në vitin 2019 ishin dërguar për gjykim 26 çështje me 35 të pandehur për këtë kategori veprash penale.

⁵³Ku janë përfshirë 283/a; 283/b; 284/c; 285/a; 285/b; 286 dhe 286/a të K.Penal.

⁵⁴Në vitin 2019 kanë qënë 2558 çështje të hetuara me 1048 persona nën hetim dhe 880 të pandehur.

⁵⁵Në vitin 2019 janë dërguar për gjykim 505 çështje me 701 persona të pandehur.

pavarësisht rritjes me 1,5 të numrit të procedimeve të regjistruara. Lidhur me këtë kategori veprash penale⁵⁶, rezulton se janë regjistruar në total 12 çështje për vitin 2020 me 2 persona nën hetim dhe 2 persona të marrë si të pandehur. Në lidhje me çështjet e dërguar për gjykim për këtë kategori veprash për vitin 2020, ndryshe nga viti i kaluar, rezultojnë vetëm 2 çështje të dërguara për gjykim, me 2 persona të pandehur. Në krahasim me vitin 2019⁵⁷, vihet re një numër i njëjtë i çështjeve të regjistruara me 4 çështje më shumë, por në ndryshim nga 2019, ka 2 persona nën hetim më pak dhe rritje të numrit të të pandehurve me 2 persona.

- Lidhur me veprat penale për nxitjen e urrejtjes dhe pjesëmarrjen në konfliktet e armatosura⁵⁸ për vitin 2020 janë regjistruar 6 çështje penale për veprën penale “Nxitja e urrejtjes ose grindjeve”, parashikuar nga neni 265, i K.Penal, dhe 1 çështje penale për veprën penale “Pjesëmarrja në veprime luftarake në një shtet të huaj” parashikuar nga neni 265/a i K.Penal, me 1 person nën hetim dhe 4 të pandehur. Rezulton një rritje e numrit të çështjeve me 3 çështje më shumë krahasuar me vitin 2019⁵⁹, por, ndryshe nga viti 2019, rezulton vetëm 1 çështje e dërguar për gjykim me 4 të pandehur për këtë kategori veprash.

Sa më sipër, Këshilli i Ministrave me qëllim forcimin e luftës kundër krimit të organizuar i rekomandon:

1. Forcimin e bashkëpunimit ndërinstitucional ndërmjet strukturave të prokurorisë, policisë gjyqësore, policisë së shtetit dhe agjencive të tjera shtetërore, për zbatimin e objektit dhe qëllimin e ligjit për masat parandaluese në kuadër të forcimit të luftës kundër terrorizmit, krimit të organizuar, krimeve të rënda dhe konsolidimit të rendit e sigurisë publike;
2. Përmirësimin e cilësisë së hetimeve për veprën penale të pastrimit të produkteve të veprës penale dhe atë të pastrimit të parave në funksion të rritjes

⁵⁶Nenet 230-232/b të Kodit Penal.

⁵⁷ Në vitin 2019 ishin regjistruar 8 çështje penale, me 4 persona nën hetim dhe asnjë të pandehur.

⁵⁸Nenet 265- 265/c të K.Penal.

⁵⁹ Në vitin 2019 janë regjistruar 4 çështje penale dhe asnjë person të marrë nën hetim ose të pandehur.

së numrit të çështjeve dhe të pandehurve të dërguar për gjykim dhe përdorimit të teknikave speciale të hetimit, veçanërisht në rastet e hetimeve pasurore;

3. Fuqizimin e bashkëpunimit me agjencitë ligjzbatuese rajonale dhe ndërkombëtare në funksion të efektivitetit të hetimeve për veprat penale që lidhen sidomos me trafikimin e narkotikëve, pastrimit të parave, financimin e terrorizmit, trafikimin e qenieve njerëzore etj.;
4. Zhvillimin e kapaciteteve profesionale nëpërmjet trajnimeve në këtë fushë, duke përfshirë edhe trajnime të përbashkëta me oficerët e policisë gjyqësore;
5. Pasurimin e sistemit statistikor të monitorimit të çështjeve të pastrimit të parave për të siguruar një bazë të besueshme për reforma të mëtejshme për të rritur numrin e procedimeve penale dhe dënimeve për veprat penale të pastrimit të parave;
6. Marrjen dhe zbatimin e masave për përmbushjen e rekomandimeve të Moneyval për pastrimin e parave / luftimin e financimit të terrorizmit.

Forcimi i respektimit të të drejtave të njeriut

Objektivi i reformës në drejtësi është mirëfunksionimi i shtetit ligjor, me qëllim respektimin e garantimin e çdo të drejte të njohur nga Konventa Evropiane e të Drejtave të Njeriut, të sanksionuara nga Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë dhe të prioritizuara nga Bashkimi Evropian, si përpjekje për t'u anëtarësuar në familjen evropiane. Të gjitha organet ligjzbatuese, përfshirë edhe organin e prokurorisë kanë përgjegjësinë të kenë vëmendje të shtuar në trajtimin me dinjitet dhe në përputhje me standardet më të mira ndërkombëtare të autorëve dhe viktimave të veprave penale që vijnë nga shtresat vulnerabile të shoqërisë dhe të forcojnë bashkëpunimin ndërinstitucional për realizimin e detyrave brenda afateve më të përshtatshme ligjore.

Referuar analizës për vitin 2020 që Ministria e Drejtësisë ka kryer, rezulton se:

Nga të dhënat e përcjella nga Prokuroria e Përgjithshme për vitin 2020 në prokuroritë pranë Gjykatave me Juridiksion të Përgjithshëm, numri i çështjeve të përfunduara në zbatim të instituteve të reja procedurale penale⁶⁰ është për 1402 çështje, me 1413 të pandehur, shifra që zënë 14.05% të numrit të çështjeve të dërguara për gjykim. Në lidhje me këto institute të reja procedurale, rezulton se për 410 çështje kundërvajtje penale është kërkuar miratimi i urdhrit penal me 432 të pandehur, ku krahasuar me 2019 rezulton me ulje 44.5% të çështjeve, për 740 çështje me 749 të pandehur është kërkuar miratimi marrëveshjes për pranimin e fajësisë, ku rezulton me rritje 0.6% të çështjeve të krahasuara me vitin 2019, për 225 çështje me 225 të pandehur është kërkuar gjykimi i drejtpërdrejtë, një rritje 0.22% të çështjeve krahasuar me vitin 2019.

Lidhur me rekomandimin për hetime të shpejta, efektive, dhe ashpërsimin e dënimit për veprat penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve, në zbatim të udhëzimit të përgjithshëm nr. 3, datë 21.6.2019, “Mbi masat administrative dhe procedurale në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm në periudhën para dhe pas zgjedhjeve”, Prokuroria e Përgjithshme referon se për gjatë vitit 2020 janë regjistruar 5 procedime penale me 1 të pandehur dhe 1 të pandehur të dënuar.

Nga të dhënat statistikore rezulton se gjykimi i drejtpërdrejtë vijon të mbetet një nga llojet e gjykimeve më pak të kërkuara nga organi i prokurorisë. Organi i prokurorisë për vitin 2020 ka dërguar për gjykim 9973 çështje (nuk përfshihen çështjet e mbartura në gjykim), por vetëm për 252 prej tyre prokuroria ka kërkuar që të gjykohen me procedurë gjykimi të drejtpërdrejtë ose me rreth 2.52%. Rezulton një ulje e numrit të çështjeve të dërguara për gjykim krahasuar me vitin 2019⁶¹ si dhe një rritje e lehtë e çështjeve për të cilat është kërkuar gjykimi i drejtpërdrejtë. Ndërkohë që për vitin 2020 një nga rekomandimet e Këshillit të

⁶⁰Referuar shkresës së Prokurorisë së Përgjithshme nr. 968/25 prot., datë 30.03.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 161/1 prot., datë 31.03.2021.

⁶¹Për vitin 2019 janë dërguar për gjykim 10396 çështje, për 218 prej të cilave është kërkuar gjykimi i drejtpërdrejtë.

Ministrave ka qënë edhe rritja e rasteve të kërkuara nga organi i prokurorisë për gjykimin e drejtpërdrejtë.

- Në lidhje me veprat penale kundër fëmijëve, familjes dhe martesës⁶² rezulton se për vitin 2020 janë regjistruar 1358 çështje penale me 390 persona nën hetim dhe janë marrë 785 të pandehur. Krahasuar me vitin 2019⁶³ rezultojnë 111 çështje më shumë të regjistruara; 22 persona më shumë nën hetim, dhe 77 të pandehur më shumë. Në lidhje me këtë kategori veprash rezulton se për vitin 2020 janë dërguar për gjykim 954 çështje me 1029 të pandehur. Krahasuar me një vit më parë⁶⁴ ka një rritje prej 75 çështjesh më shumë të dërguara për gjykim, dhe 93 të pandehur më shumë.
- Në lidhje me veprën penale “Dhuna në familje”, parashikuar nga neni 130/a i K.Penal, për vitin 2020 janë regjistruar 1251 çështje penale ose rreth 3.2 % e të gjitha çështjeve penale të regjistruara⁶⁵, me 358 persona nën hetim dhe janë marrë në cilësinë e të pandehurit 756 persona. Krahasuar me vitin 2019⁶⁶ konstatohet një rritje e numrit të çështjeve të regjistruara me 111 çështje më shumë, 19 persona nën hetim më shumë dhe 71 të pandehur më shumë.
- Rezulton se në vitin 2020 janë dërguar për gjykim 914 çështje për këtë vepër penale me total prej 979 të pandehurish, çka përbën një rritje prej 80 çështjesh dhe 91 të pandehurish më shumë krahasuar me vitin 2019⁶⁷. Numri i çështjeve të dërguara për gjykim për këtë vepër përbën rreth 9.2 % të numrit total të çështjeve të dërguara për gjykim gjatë vitit 2020⁶⁸. Nga këto çështje për vitin 2020 janë gjykuar 622 çështje me 656 të pandehur, duke pësuar një rënie me 112 çështje më pak dhe 136 të pandehur më pak se në vitin 2019⁶⁹.
- Lidhur me politikën e dënimit të ndjekur gjatë gjykimit, në çështjet e dërguara për gjykim nga prokuroria për dhunën në familje rezulton se është kërkuar

⁶²Seksioni IX, nenet 124- 130/a të Kodit Penal.

⁶³Në vitin 2019 ishin regjistruar 1247 çështje me 368 persona nën hetim dhe 708 të pandehur.

⁶⁴Në vitin 2019 ishin dërguar për gjykim 879 çështje me 936 të pandehur.

⁶⁵Për vitin 2020 janë regjistruar në total 39490 çështje.

⁶⁶Për vitin 2019 janë regjistruar 1140 çështje me 339 persona nën hetim dhe 685 persona në cilësinë e të pandehurit gjatë hetimeve.

⁶⁷Në vitin 2019 janë dërguar për gjykim 834 çështje me 888 të pandehur.

⁶⁸Numri total i çështjeve të dërguara në gjyq në vitin 2020 është 9973 çështje.

⁶⁹Në vitin 2019 janë gjykuar 734 çështje me 792 të pandehur.

vetëm në 1 rast dënimi maksimal i parashikuar nga paragrafi përkatës i dispozitës (në vitin 2019 nuk është kërkuar në asnjë rast). Gjithashtu:

- (i) krahasuar me vitin 2019 rezulton se sërish nuk është kërkuar në asnjë rast dënimi me gjobë
- (ii) për 1 të pandehur është kërkuar dënimi sa periudha e paraburgimit;
- (iii) për 179 të pandehur është kërkuar dënimi minimal i parashikuar nga dispozita⁷⁰;
- (iv) për 277 të pandehur është kërkuar dënim mesatar⁷¹;
- (v) për 3 raste është kërkuar ulja e dënimit nën minimumin e parashikuar nga dispozita⁷²;
- (vi) për 260 të pandehur është kërkuar pezullimi i ekzekutimit të vendimit⁷³.

Ndërkohë konstatohen 7 raste kur është kërkuar pushimi i çështjes ose 13 raste më pak në krahasim me vitin 2019⁷⁴. Nuk konstatohet ashpërsim i politikës penale në lidhje me këtë vepër, pavarësisht rekomandimit të dhënë për vitin 2020.

- Nga të dhënat statistikore rezulton se në çështjet penale të regjistruara gjatë vitit 2020, ka pasur 392 të pandehur të mitur të moshës 14-18 vjeç, nga të cilët 381 janë meshkuj dhe 11 femra, ndërsa kanë rezultuar 96 viktimë të mitur nga të cilët 51 meshkuj dhe 45 femra. Nga të dhënat e përcjella nga Prokuroria e Përgjithshme për të miturit për vitin 2020, janë regjistruar 478 procedime ku krahasuar me vitin 2019 ka një rritje prej 20.4% të numrit të procedimeve, me 525 persona në hetim ku krahasuar me vitin 2019 rezulton një rritje prej 35.3% të numrit të të pandehurve, nga ku 146 çështje janë dërguar për gjykim, duke shënuar një rritje me 5 procedime më shumë⁷⁵, për 39 referime/kallëzime është vendosur mosfillimi dhe për 199 çështje është vendosur pushimi i çështjes. Për sa u përket masave të sigurimit personal, rezulton se në 31 raste ose për rreth 5.9% e të miturve është caktuar masa e sigurisë personal “Arrest në burg”

⁷⁰Në vitin 2019, dënimi minimal është kërkuar për 171 të pandehur.

⁷¹ Në vitin 2019 dënimi mesatar i parashikuar nga dispozita është kërkuar për 294 të pandehur.

⁷²Në vitin 2019 ulja e dënimit nën minimumin e parashikuar nga dispozita është kërkuar për 13 raste.

⁷³Në vitin 2019, pezullimi i ekzekutimit është kërkuar për 304 të pandehur.

⁷⁴Në vitin 2019, pushimi i çështjes për dhunën në familje është kërkuar në 20 raste.

⁷⁵Në vitin 2019 janë regjistruar 141 çështje të dërguar për gjykim.

parashikuar nga neni 238 i K. Pr. Penale ose me ulje 0.1% të të miturve me masë sigurimi “Arrest në burg” krahasuar me vitin 2019, për 213 raste është aplikuar masa alternative e shmangies, në 7 raste është vendosur ndërmjetësimi, 4 raste këshillimi për të miturin dhe familjen në 13 raste është vendosur paralajmërimi me gojë dhe në 189 raste është vendosur paralajmërim me shkrim.

- Në lidhje me veprat penale në fushën e mjedisit⁷⁶, nga të dhënat statistikore në vitin 2020 janë regjistruar 331 çështje penale, ose 0.84% e totalit të çështjeve të regjistruara në këtë vit, me 88 persona nën hetim dhe 56 të pandehur. Në krahasim me vitin 2019⁷⁷, rezulton një rritje e lehtë e numrit të çështjeve me 67 çështje më shumë, me 25 persona nën hetim më shumë dhe një rënie të lehtë me 1 të pandehur më pak, ose me rritje 25,3 % të numrit të procedimeve dhe 39% rritje e numrit të personave nën hetim krahasuar me ata të regjistruar për vitin 2019. Numri më i madh i çështjeve penale vijon të jetë i regjistruar për veprën penale “Prerja e paligjshme e pyjeve” parashikuar nga neni 205 i K. Penal me 185 çështje të regjistruara.
- Lidhur me çështjet e dërguara për gjykim për këtë grup veprash rezulton se për vitin 2020 janë dërguar për gjykim 64 çështje me 70 të pandehur, ku krahasuar me vitin 2019⁷⁸ rezulton një ulje e lehtë me 1 çështje më pak e dërguar për gjykim dhe 2 të pandehur më pak. Në përgjigjen e përcjellë, Prokuroria e Përgjithshme konstaton se numri i procedimeve penale dhe i të pandehurve të dërguar në gjyq dhe të dënuar janë në shifra pothuajse të njëjta krahasuar me vitin 2019, tregues me efekt ndikimi edhe nga gjendja e pandemisë Covid-19.

Këshilli i Ministrave me qëllim forcimin e respektimit të të drejtave të njeriut rekomandon:

⁷⁶Nenet 201-207 të Kodit Penal, përfshirë ndryshimet e reja të vitit 2019.

⁷⁷Në vitin 2019 ishin regjistruar 264 çështje penale me 63 persona në hetim dhe 57 të pandehur.

⁷⁸Në vitin 2019 ishin dërguar për gjykim 65 çështje me 72 të pandehur.

1. Shtimin e numrit të rasteve të zbatimit të instrumenteve lehtësues penalë (marrëveshje, urdhër penal) dhe rritja e rasteve të gjyqimit të drejtpërdrejtë, me synim hetimin dhe gjykimin e çështjeve penale në një afat sa më të shpejtë, duke mbajtur në konsideratë kompleksitetin, rrezikshmërinë e veprës, si dhe duke ruajtur efikasitetin dhe cilësinë e hetimeve;
2. Nxitjen e aplikimit të dënimeve alternative në rastet e veprave penale dhe/ose autorëve me rrezikshmëri të ulët shoqërore, veçanërisht në rastet e të miturve, personave vulnerabël dhe personave me probleme shëndetësore;
3. Vijimin e ashpërsimit të masave të sigurimit dhe masës së dënimit për veprat me natyrë gjinore, seksuale dhe diskriminuese, si dhe për rastet e keqtrajtimit/abuzimit/shfrytëzimit e trafikimit të fëmijëve;
4. Rritjen e cilësisë së hetimeve dhe ashpërsimin e politikës penale për autorët e veprës penale të dhunës në familje;
5. Zhvillimin e kapaciteteve profesionale të prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore, nëpërmjet trajnimeve veçanërisht për veprat penale me bazë gjinore, seksuale dhe përfshirjen e të miturve;
6. Forcimin e përpjekjeve për kryerjen e hetimeve të shpejta, efektive dhe ashpërsim të politikës së dënimit për veprat penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve.

Forcimi i bashkëpunimit ndërinstitucional

Forcimi i bashkëpunimit ndërinstitucional dhe konsolidimi i ndërveprimit ndërmjet agjencive ligjzbatuese të brendshme, por edhe me ato ndërkombëtare, përbën thelbin e rekomandimeve në këtë drejtim.

Në kuadër të marrjes së masave për forcimin e koordinimit me Prokurorinë e Posaçme të Luftës kundër Krimit të Organizuar dhe Korrupsionit dhe për rritjen e cilësisë së hetimeve dhe ndjekjes penale, Prokurori i Përgjithshëm dhe drejtuesi i Prokurorisë së Posaçme, më 15.12.2020, kanë nënshkruar aktin e koordinimit institucional “Për rritjen e efikasitetit nëpërmjet bashkërendimit të Prokurorisë së Përgjithshme me Prokurorinë e Posaçme dhe unifikimin e disa veprimtarive

administrative dhe procedurale ndërinstytucionale duke respektuar veçoritë dhe kompetencat institucionale të parashikuara në ligj”.

Gjithashtu në raportin vjetor 2020 për veprimtarinë e Strukturës së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, lidhur me bashkëpunimin ndërkombëtar, rezulton se funksionon Sektori për Bashkëpunimin Ndërkombëtar dhe Hetimet e Përbashkëta në Prokurorinë e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, i cili është përgjegjës për koordinimin e punës së saj me autoritetet e zbatimit të ligjit të shteteve të tjera.

Gjatë vitit 2020, nga ana e Prokurorisë së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar janë trajtuar 69 kërkesa për ndihmë të ndërsjellë juridike nga autoritetet gjyqësore të huaja, në bazë të konventave të Këshillit të Evropës dhe marrëveshjeve të tjera ndërkombëtare, ku Republika e Shqipërisë është palë. Nga këto, 20 kërkesa kanë qenë të mbartura nga Prokuroria për Krime të Rënda dhe 49 janë kërkesa të reja, të paraqitura pas krijimit të Prokurorisë së Posaçme.

Këto kërkesa janë drejtuar nga ana e autoriteteve gjyqësore të huaja për kryerjen e veprimeve procedurale në Republikën e Shqipërisë. Numri i madh i tyre tregon për besimin që autoritetet e huaja kanë krijuar ndaj Prokurorisë së Posaçme dhe rëndësinë e veçantë që i kushton kjo prokurori bashkëpunimit ndërkombëtar.

Nga numri total i 69 kërkesave të paraqitura për ndihmë të ndërsjellë juridike ka rezultuar se numrin më të lartë, 31 prej tyre, ose 44,92 %, e zënë kërkesat që kanë të bëjnë me hetime në fushën e veprave penale të “Trafikimit të narkotikëve”, “Prodhimit dhe shitjes së narkotikëve”, “Organizimi dhe drejtimi i organizatave kriminale”, në formën e bashkëpunimit asaj të “Grupit të strukturuar kriminal”, parashikuar si vepra penale nga Kodi Penal Shqiptar në nenet 283/a, 283, 284/a, 333/a të tij.

Nga totali prej 69 kërkesave, gjatë periudhës 20.12.2019 deri në 31.12.2020, janë ekzekutuar gjithsej 31 kërkesa ndërsa pjesa tjetër është në fazë ekzekutimi ku për të gjitha është marrë lejimi nga Ministria e Drejtësisë dhe gjykata për ekzekutimin e këtyre letërporosive.

Krahas kërkesave për ndihmë juridike që lidhen me hetime të autoriteteve të huaja, lidhur me hetimet e Prokurorisë së Posaçme është e nevojshme kryerja e veprimeve hetimore apo verifikimeve jashtë Shqipërisë. Për kryerjen e këtyre veprimeve janë përpiluar për vitin 2020 nga prokurorët e Prokurorisë së Posaçme 41 kërkesa për ndihmë të ndërsjellë juridike drejtuar autoriteteve gjyqësore të huaja, prej të cilave janë ekzekutuar 22 gjatë vitit 2020.

Nga këto 41 kërkesa të dërguara rezulton se numrin më të lartë, 18 prej tyre, ose 43.9%, e zënë kërkesat që kanë të bëjnë me hetime në fushën e veprave penale të “Trafikimit të narkotikëve”, “Prodhimit dhe shitjes së narkotikëve”, në formën e bashkëpunimit, asaj të “Grupit të strukturuar kriminal”, parashikuar si vepra penale nga Kodi Penal Shqiptar në nenet 283/a, 283, 333/a të tij.

Një tjetër fushë e marrëdhënieve me jashtë, në të cilën ka operuar Prokuroria e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, është dhe krijimi i Skuadrave të Përbashkëta Hetimore. Kjo strukturë, gjatë vitit 2020, ka kryer hetime me 6 (gjashtë) skuadra të përbashkëta hetimore me autoritetet e drejtësisë të Italisë nën drejtimin dhe asistencën e EUROJUST-it. Këto skuadra janë krijuar për veprat penale “Trafikim të narkotikëve”, në formën e bashkëpunimit atë të “Grupit të strukturuar kriminal”, parashikuar nga nenet 283/a, 333/a të Kodit Penal Shqiptar, si dhe për veprat penale të “Pastrimit të produkteve të veprës penale ose veprimtarisë kriminale”, “Trafikimit të narkotikëve”, në formën e bashkëpunimit atë të “Grupit të strukturuar kriminal”, parashikuar nga nenet 287, 283/a, 333/a, 334 të Kodit Penal Shqiptar.

Gjithashtu, Prokuroria e Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar gjatë vitit 2020 ka plotësuar praktikat për kërkesat për ekstradime në 24 raste, nga të cilat 7 raste nga Shqipëria drejtuar shteteve të huaja dhe 17 nga jashtë vendit në Shqipëri.

Një tjetër aspekt i punës së Prokurorisë së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar, në forcimin e bashkëpunimit ndërkombëtar, ka qenë dhe

nënshkrimi i marrëveshjeve të përbashkëta të bashkëpunimit me prokuroritë e shteteve të ndryshme të Bashkimit Evropian dhe vendeve fqinje.

Konkretisht, më 7.2.2020, është nënshkruar memorandumi i mirëkuptimit me Drejtorinë Kombëtare të Antimafias dhe Antiterrorizmit të Republikës Italiane, ndërsa në datë 27.11.2020 është nënshkruar Memorandumi i Mirëkuptimit me Zyrën për Luftën kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar të Republikës së Kroacisë (USKOK).

Lidhur me zbatimin e rekomandimeve prioritare të dhëna për vitin 2020 në drejtim të bashkëpunimit ndërinstitucional, nga organi i prokurorisë rezulton:

- Nga ana e Prokurorisë së Përgjithshme⁷⁹, në lidhje me rritjen e cilësisë dhe efikasitetit në hetimin dhe ushtrimin e ndjekjes penale të suksesshme të kriminalitetit është konsideruar domosdoshmëri një qasje e përbashkët dhe e unifikuar ndërmjet institucioneve ligjzbatuese. Për këtë qëllim, Prokuroria e Përgjithshme i ka kushtuar vëmendje si bashkëpunimit praktik vendor në punën e përditshme të drejtuesve, prokurorëve, oficerëve të policisë gjyqësore, ashtu edhe marrëveshjeve të bashkëpunimit ndërinstitucional në nivel qendror.
- Në këtë kuadër janë nënshkruar marrëveshje bashkëpunimi ndërmjet Prokurorisë së Përgjithshme me Kontrollin e Lartë të Shtetit, Inspektoratin e Lartë të Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive dhe Konfliktit të Interesave, Ministrinë e Brendshme, Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, ku përfshihen Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave, Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, për rritjen e efektivitetit në hetimet që lidhen me pastrimin e parave, financimin e terrorizmit, krimet financiare dhe sekuestrimin e konfiskimin e produkteve/aseteve me origjinë kriminale, veprave penale që lidhen me detyrën dhe ato korruptive. Gjithashtu,

⁷⁹ Me shkresën nr.968/25 prot., datë 30.03.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 161/1 prot., datë 31.03.2021.

Prokuroria e Përgjithshme dhe Ministria e Drejtësisë po bashkëpunojnë me INSTAT-in në kuadër të implementimit të Nomenklaturës Ndërkombëtare të Krimeve për Qëllime Statistikore.

- Krijimi i vakancave për shkak të rivlerësimit kalimtar për 43 prokurorë në prokuroritë e të gjitha niveleve me juridikion të përgjithshëm, krahas masave për plotësimin e vendeve vakante me prokurorë, kërkon marrjen e masave emergjente për shtimin e numrit të oficerëve të policisë gjyqësore dhe të numrit të administratës ndihmëse/mbështetëse të prokurorëve në prokuroritë e të gjitha niveleve.
- Bashkëpunimi ndërkombëtar në kuadër të marrëdhënieve juridiksionale me autoritet e huaja në fushën penale është gjithashtu i rëndësishëm dhe kërkon fillimisht koordinimin ndërinstitutional midis organit të prokurorisë dhe institucioneve të tjera ligjzbatuese apo institucioneve të tjera që marrin pjesë aktive në këtë proces me qëllim finalizimin me sukses dhe në një kohë sa më të shpejtë të bashkëpunimit me autoritetet e huaja.
- Bashkëpunimi i organeve të hetimit dhe përfshirja e tyre në hetim shmang hetimet joefektive dhe të dështuara, duke krijuar kështu historik suksesi mbi referimet dhe hetimin e veprave penale, duke çuar në përfundimin final që është dhënia e drejtësisë efektive, në afate të arsyeshme.
- Një rëndësi kyçe, sidomos për veprat penale të rënda si veprat në fushën e korrupsionit apo krimit të organizuar, ka edhe bashkëpunimi ndërkombëtar, shkëmbimi i informacionit dhe i përvojës, organizimi i operacioneve të përbashkëta dhe mbështetja logjistike e financiare nga partnerët ndërkombëtarë.
- Për sa i përket rekomandimit për rritjen e bashkëpunimit me policinë gjyqësore në funksion të përmirësimit të cilësisë së veprimeve hetimore në muajin korrik 2019, në zbatim të ligjit nr.25/2019, “Për organizimin dhe funksionimin e policisë gjyqësore”, u ngrit dhe nisi funksionimin Komisioni i Policisë Gjyqësore, si dhe sekretariati teknik për funksionimin

e tij. Prokurori i Përgjithshëm ka nxitur, mbështetur dhe asistuar Komisionin e Policisë Gjyqësore për miratimin e rregullave në përputhje me ligjin nr.25/2019, “Për organizimin dhe funksionimin e Policisë Gjyqësore”. Në vijim të këtij bashkëpunimi, Komisioni i Policisë Gjyqësore miratoi me vendimin nr.27/1, datë 30.10.2020, “Rregullore për sistemin e vlerësimit të rezultateve në punë dhe integritetin e Oficerëve të Policisë Gjyqësore”, e cila u është shpërndarë të gjitha prokurorive dhe institucioneve shtetërore që ligji u njeh funksionet e Policisë Gjyqësore. Për shkak të natyrës së paqartë të dispozitave që rregullojnë vlerësimin e oficerëve të policisë gjyqësore të shërbimeve të Policisë Gjyqësore të Policisë së Shtetit, varësinë e dyfishtë të oficerëve të policisë gjyqësore, mosngritjen ende të “Strukturave hetimore në Policinë e Shtetit”, është vendosur që fillimisht ky sistem të aplikohet vetëm për oficerët e policisë gjyqësore të seksioneve të prokurorisë.

- Në kuadër të bashkëpunimit ndërkombëtar, Prokurori i Përgjithshëm përzgjedhi prokurorin ndërlidhës pranë EUROJUST⁸⁰-it, dhe nga të dhënat statistikore rezulton se, për vitin 2020, në kuadër të letërkërkesave për ndihmë të ndërsjellë juridike janë kryer: 119 ekstradime nga jashtë, 114 ekstradime për jashtë, 550 letërporosi nga jashtë, 620 letërporosi për jashtë, 35 transferime të dënuarish nga jashtë, 5 transferime të dënuarish për jashtë, 34 transferime procedimi nga jashtë, 15 transferime procedimi për jashtë, 54 njohje vendime penale nga jashtë, 12 njohje vendime penale për jashtë, janë trajtuar 28 praktika (kërkesa për asistencë), në bashkëpunim me EUROJUST-in, nga të cilat 21 kërkesa janë dërguar nga Prokurorët e vendeve të BE-së të atashuar në EUROJUST, ndërsa 7 kërkesa janë përcjellë nga Prokuroria e Përgjithshme në EUROJUST, me qëllim lehtësimin e dhënies së ndihmës juridike në kohë reale.
- Në lidhje me zbatimin e rekomandimit për organizimin e trajnimeve të përbashkëta janë në proces për të realizuar një cikël trajnimesh me

⁸⁰ Znj. Fatjona Memçaj, ku në datë 17.12.2020, Këshilli i Lartë i Prokurorisë vendosi komandimin e znj.Memçaj pranë EUROJUST për një periudhë 2 vjet e 6 muaj.

pjesëmarrjen e prokurorive me juridiksion të përgjithshëm dhe Prokurorisë së Posaçme, Oficerët e Policisë së Shtetit, strukturave hetimore të doganave dhe tatimeve, inspektorë të Inspektoratit të Lartë të Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive dhe Konfliktit të Interesave, Shërbimit të Çështjeve të Brendshme në Ministrinë e Brendshme, Drejtorisë së Përgjithshme të Parandalimit të Pastrimit të Parave. Gjithashtu, është përmendur arritja e marrëveshjes të bashkëpunimit me agjencitë ligjzbatuese, me qëllim rritjen e cilësisë së hetimeve/kallëzimeve të paraqitura dhe rritjen e efektivitetit të hetimeve për veprat e referuara prej tyre.

- Në lidhje me zbatimin e rekomandimit të forcimit të koordinimit ndërinstitucional në lidhje me të dhënat statistikore në fushën e veprave penale të korrupsionit, krimit të organizuar, pastrimit të parave, organi i prokurorisë bën me dije se sistemi *CAMS* nuk është ende funksional. Nga ana e Prokurorisë së Përgjithshme është ngritur një grup pune ku janë ftuar edhe përfaqësues të projektit *EURALIUS V*. Aktualisht Prokuroria e Përgjithshme është në pritje të kryerjes së një analize teknike nga një ekspert i pavarur i caktuar nga *EURALIUS V*, për të vlerësuar se në ç'masë një investim i mëtijshëm në këtë program është rentabël dhe/ose mund ta bëjë atë funksional.
- Ndërkohë nga analiza e statistikave të prokurorisë për vitin 2020 konstatohet se numri më i madh i referimeve ka ardhur nga policia e shtetit me 31415 çështje të referuara, ndërkohë që referimet e policive të tjera janë si vijon: 49 çështje të referuara nga policia e ndërtimit; 17 çështje të referuara nga policia financiare; 16 çështje të referuara nga policia pyjore; 19 çështje të referuara nga policia elektrike; dhe 282 çështje të referuara nga policitë e tjera. Përveç referimeve nga policia e shtetit, numri i referimeve të tjera vijon të jetë i ulët, ku në krahasim me vitin 2019⁸¹ rezulton një rritje e lehtë e referimeve nga policia elektrike me 17 raste më shumë dhe policitë e tjera me 18 raste më shumë. Ndërsa lidhur me rastet

⁸¹ Të dhënat për vitin 2019 kanë qenë: 36360 referime nga policia e shtetit; 38 referime nga policia financiare; 66 referime nga policia e ndërtimit; 30 referime nga policia pyjore; dhe 264 referime nga policitë e tjera, ndërsa nga policia elektrike janë referuar vetëm 2 raste.

e referuara për policinë e shtetit rezulton një rënie e numrit të çështjeve të referuara me 4945 raste më pak, për policinë financiare me 21 raste më pak të referuara, për policinë pyjore me 14 raste më pak të referuara dhe për policinë e ndërtimit 17 raste më pak të referuar.

Nga vlerësimi i rekomandimeve të propozuara nga Ministritë e linjës që kanë në përgjegjësi agjencitë ligjzbatuese që ushtrojnë funksione të policisë gjyqësore, evidentohet progres i arritur dhe forcimi i bashkëpunimit me organin e prokurorisë. Me qëllim përmirësimit të mëtejshëm të këtij bashkëpunimi, nga këto institucione janë propozuar si vijon:

Ministria e Brendshme⁸² e ka strukturuar kontributin e saj sipas fushave të rekomandimeve prioritare të Këshillit të Ministrave. Konkretisht:

➤ **në kuadër të luftës kundër krimit të organizuar, krimeve të rënda, narkotikëve e trafikeve dhe krimeve financiare fokusohet në:**

- i) përmirësimin e kapaciteteve njerëzore e teknike, duke planifikuar e zhvilluar trajnime specifike me qëllim hetimin efikas, në kohë e me cilësi të krimit të organizuar, luftës kundër narkotikëve e trafikeve, si dhe krimit financiar, duke u fokusuar në përdorimin e mjeteve speciale të hetimit, veprimet simuluese si dhe hetimet pasuror;
- ii) rritjen e bashkëpunimit mes Prokurorisë dhe shërbimeve të policisë gjyqësore në Policinë e Shtetit, me qëllim shkëmbimin e shpejtë e të saktë të informacionit në kuadër të hetimeve;
- iii) rritja e rolit të prokurorit të çështjes, në hetimin e procedime komplekse dhe të vështira, që kanë impakt dhe ndjeshmëri të lartë publike;
- iv) rritja e bashkëpunimit ndërinstitutional dhe ndërkombëtar, për zbulimin e autorëve që i fshihen drejtësisë;
- v) rritja e bashkëpunimit me partnerët rajonalë dhe ndërkombëtarë, me qëllim parandalimin e krimeve kompjuterike të përdorura për pastrimin e të ardhurave nga aktivitete kriminale në përgjithësi, si dhe ato për qëllime financiare e të terrorizimit;

⁸²Me shkresën e saj nr. 235/4 prot., datë 09.02.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 211/1 prot., datë 10.02.2021.

vi) krijimin, administrimin dhe rakordimin e regjistrave me të dhëna të plota e të konsoliduara për veprat penale të rënda, (korrupsionin, pastrimin e parave, financimin e terrorizmit, krimin e organizuar, trafiket e paligjshme), sipas standardeve dhe rekomandimeve ndërkombëtare të FATF dhe MONEYVAL, me qëllim krijimin, administrimin, mbajtjen e të dhënave unike në nivel kombëtar;

vii) ngritjen dhe konsolidimin e kapaciteteve të seksioneve të posaçme për hetimin e pastrimit të parave, financimit të terrorizmit, krimeve financiare dhe hetimeve pasurore, pranë prokurorive të rretheve gjyqësore, Tiranë, Durrës, Shkodër, Elbasan, Fier, Vlorë dhe Korçë.

➤ **Në kuadër të luftës kundër korrupsionit Ministria e Brendshme sugjeron:**

i) forcimin e bashkëpunimit mes Prokurorisë dhe shërbimeve të policisë gjyqësore në Policinë e Shtetit, për shkëmbimin e informacionit dhe përdorimin efektiv të metodave speciale të hetimit, duke forcuar jo vetëm kuadrin normativ ndërinstitucional por dhe bashkëpunimin reciprok;

ii) rritjen domethënëse të hetimeve pasurore për çështjet e korrupsionit, të shtrira më herët në kohë dhe synimin për rritjen e konfiskimit të pasurive të paligjshme;

iii) planifikimin dhe zhvillimin e trajnimeve të përbashkëta me prokurorët e Prokurorisë së Posaçme për Hetimin e Korrupsionit dhe Krimin të Organizuar, Byroë Kombëtare të Hetimit dhe oficerët e shërbimeve të policisë gjyqësore. Në lidhje me një nga sugjerimet për rritjen e numrit të hetimeve, veçanërisht hetimeve proaktive për rastet e korrupsionit në sistemin e drejtësisë dhe nivelet e mesme e të larta të administratës shtetërore, duhet të mbahet në konsideratë kompetenca lëndore e prokurorive të juridiksionit të zakonshëm për këtë kategori veprash.

➤ **Në kuadër të respektimit të të drejtave të njeriut, Ministria e Brendshme sugjeron:**

- i) përshejtimin dhe rritjen e bashkëpunimit mes Policisë së Shtetit dhe Prokurorisë për hetimin e rasteve të të miturve, për mbrojtjen e të drejtave të tyre dhe shkurtimin e periudhës së kufizimit të lirisë;
- ii) zbatimin e masave alternative të dënimit ndaj personave me rrezikshmëri të ulët shoqërore, që kryejnë vepra penale që parashikohet masë dënimi deri në 5 vite;
- iii) ashpërsimin e politikës penale nga ana e prokurorisë për veprat penale që kanë minimum dënimi 5 vite, veçanërisht për veprat penale të krimit të organizuar, krimeve të rënda kundër jetës, korrupsionit, krimit financiar e kryesisht të pastrimit të parave, armëmbajtjes pa leje, veprave penale që cenojnë mjedisin etj.;
- iv) rritjen e aplikimit të gjykimit të drejtpërdrejtë, me qëllim shkurtimin e periudhës së paraburgimit për personat ndaj të cilëve zhvillohen hetime.

Ministria e Brendshme ka paraqitur disa problematika që lidhen me administrimin e pasurive të konfiskuara dhe të sekuestruara, ku sugjerohet:

- i) Gjatë planifikimit të sekuestros, rritje e bashkëpunimit të prokurorisë me personelin e Agjencisë së Administrimit të Pasurive të Sekuestruara dhe Konfiskuara (AAPSK) në kuadër të dorëzimit apo të menaxhimit më të mirë të pasurive të sekuestruara apo të konfiskuara. Ky bashkëpunim është veçanërisht i nevojshëm në rastet e pasurive me vlera të mëdha, pasurive që nuk kanë asnjë vlerë, llogarive bankare boshe ose dhe marrjen e masave për vënien në administrim të tyre pas vendimit gjyqësor;
- ii) Prokuroria në kërkesën e paraqitur në gjykatë të përcaktojë saktë pjesën që kërkon të sekuestrohet/konfiskohet, pasi për shkak të kërkesës të shprehur në përqindje, e cila reflektohet në vijim edhe në dispozitivin e vendimit gjyqësor, është e vështirë marrja në administrim e kësaj pasurie;
- iii) Koordinimi midis institucioneve sugjerohet edhe për përcaktimin e shpenzimeve të administrimit të pasurisë së sekuestruar/konfiskuar, për të cilat, gjatë proceseve gjyqësore për sekuestrimin, konfiskimin, apo revokimin e pasurisë të shtetasit që është nën hetim pasuror, prokurori duhet ta kërkojë specifikisht, që të reflektohet edhe në dispozitivin e vendimit gjyqësor.

Krahas sa më sipër, Ministria e Brendshme ka paraqitur edhe disa sugjerime të tjera në interes të respektimit të përcaktimeve ligjore dhe rritjes së efikasitetit të bashkëpunimit institucional:

- i) Respektimi i parimit ligjor për delegimin e hetimit strukturës së shërbimit të policisë gjyqësore që e ka referuar veprën penale tek prokurori;
- ii) Njoftimi i institucioneve për mënyrën e përfundimit të tyre në rastet kur personat e kallëzuar janë personel i institucionit;
- iii) Intensifikimi i punës midis Policisë së Shtetit dhe Prokurorisë për integrimin e programeve dhe sistemeve respektive të menaxhimit të çështjes, duke pasur parasysh edhe rekomandimet e Progres Raportit të Bashkimit Evropian.

Ministria e Financave dhe Ekonomisë, konkretisht, Drejtoria Përgjithshme e Tatimeve⁸³:

- i) në zbatim të memorandumit të bashkëpunimit nr.1079, datë 15.7.2020, janë marrë angazhime për rritjen dhe forcimin e bashkëpunimit ndërinstitucional me qëllim rritjen e saktë dhe të plotë të rrethanave të faktit në shkelje të ligjit që përbëjnë vepër penale në fushën e pastrimit të parave, krimeve financiare, për kryerjen e hetimeve pasurore për sekuestrimin dhe konfiskimin e aseteve kriminale;
- ii) në nivel qendror është rënë dakord të ngrihet një strukturë e cila do të veprojë si organ monitorues dhe koordinues për analizimin dhe vlerësimin e ecures së zbatimit të masave ndërinstitucionale dhe problematikave në kuadër të hetimit të veprave penale objekt të fushës së veprimit të memorandumit;
- iii) kërkohet një vëmendje e shtuar dhe prioritet më të lartë në sektorët e identifikimit me risk si sektori i ndërtimit, juridiksionet *offshore* dhe zbatimi i një plani masash në kuadër bashkëpunimi ndërinstitucional për mbledhjen e tatimeve të shmangura;
- iv) kërkohet më tepër vëmendje në lidhje me fenomenin e skemave mashtruese me TVSH, krijimi i subjekteve tregtare fiktive, administratorëve apo ortakëve fiktivë, dënimi i të cilëve është i paefektshëm;

⁸³Me shkresën e tyre nr.1001/1 datë 10.02.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr. 211/4 prot., datë 12.02.2021.

v) në veprat penale në fushën e tatimeve duhet të zbatohet gjerësisht sekuestroja preventive dhe konservative.

Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit dhe Pastrimit të Parave (DPPPP)⁸⁴ paraqet të njëjtat sugjerime, mbështetur dhe në rekomandimet e organizmave ndërkombëtarë:

- i) nevojitet një rritje në tërësi e numrit të rasteve të dërguara në gjykatë për veprën penale të parashikuar nga neni 287 “*Pastrimi i produkteve të veprës penale dhe veprimtarisë kriminale*”, të Kodit Penal, duke përdorur në mënyrë sistematike edhe provat rrethanore, me fokus të veçantë në rastet kur pasuria që i nënshtrohet pastrimit apo tentohet ti nënshtrohet, të ketë prejardhje nga pasuri kriminale të krijuar jashtë vendit apo nga raste korrupsioni brenda vendit;
- ii) nevojitet rritje në tërësi e numrit të rasteve të dërguara në gjykatë për të cilat kërkohet konfiskimi i pasurisë kriminale (për çdo vepër të aplikueshme), përfshirë pasurinë indirekte dhe atë të prejardhur nga pasuria fillestare kriminale;
- iii) vëmendje e veçantë duhet për rastet e hetuara dhe gjykuara sipas nenit 287 të Kodit Penal në të cilat kjo vepër penale kryhet nga persona të tretë, familjarë, lidhje të ngushta shoqërore apo profesionist, duke synuar dënimin e tyre dhe konfiskimin e pasurisë;
- iv) qartësim dhe unifikim i qëndrimit të prokurorive të rretheve gjyqësore për autonominë e veprës penale të parashikuar nga neni 287 të Kodit Penal, pasi edhe pse dispozita ligjore është shumë e qartë, herë pas here ndeshen vendimmarrje jo në përputhje me parashikimin ligjor;
- v) të shihet mundësia e miratimit të procedurave të unifikuara standarde hetimore për veprat penale të parashikuara nga nenet 287, 287/b, 179/a, 230/a të Kodit Penal.

Drejtoria e Përgjithshme e Doganave⁸⁵ shprehet se ka pasur një bashkëpunim të mirë si me Prokurorinë e Përgjithshme, ashtu edhe me prokuroritë e juridiksionit të zakonshëm. Gjatë vitit 2020 nuk ka pasur problematika në lidhje

⁸⁴ Me shkresën e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 699/3 prot., datë 11.02.2021 protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr.211/3 prot., datë 12.02.2021.

⁸⁵ Me shkresën e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë nr. 699/3 prot., datë 11.02.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr.211/3 prot., datë 12.2.2021.

me mosfillimin e referimeve penale, pasi referimet e oficerëve e Policisë Gjyqësore të Drejtorisë së Hetimit, në Drejtorinë e Përgjithshme të Doganave, ndër vite, janë vlerësuar nga organi i Prokurorisë, duke i regjistruar si procedime penale. Gjatë vitit të kaluar nuk ka pasur problematika të vonës në kthimin e përgjigjeve apo kërkesave për informacion. Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, për shkaqe administrative në funksion të Kodit Doganor të Republikës së Shqipërisë (vendosjen e gjobave administrative të cilat gjenerojnë të ardhura në buxhetin e shtetit), si dhe nisur nga fakti i marrjes së informacionit në terren, i cili shërben për investigimin e mëtejshëm për të shkuar në origjinën e personave që kryejnë kontrabandë, sugjeron veprat penale në fushën e kontrabandës, të parashikuar në Kodin Penal të Republikës së Shqipërisë, pavarësisht se nga cili institucion vjen pranë Prokurorive, të ndiqen nga oficerët e Policisë Gjyqësore të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave.

Autoriteti i Mbikëqyrjes së Lojërave të Fatit⁸⁶ vlerëson bashkëpunimin ndërmjet dy institucioneve dhe sugjeron:

- i) forcimin e këtij bashkëpunimi nëpërmjet dhënies prej tyre të informacionit dhe ekspertizës në fushën e lojërave të fatit;
- ii) rritjen e hetimeve proaktive jo vetëm për veprat penale që lidhen me veprat penale në fushën e lojërave të fatit, por edhe në veprat penale si pastrimi i produkteve të veprës penale, mitmarrja, shpërdorimi i detyrës, evazioni fiskal, si dhe
- iii) rritjen e numrit të çështjeve të dërguara për gjykim për këtë kategori veprash penale me qëllim reduktimin e këtij fenomeni.

Ministria e Mbrojtjes⁸⁷ nuk ka paraqitur problematika në lidhje me prokurorinë por ka sugjeruar:

- i) të hartohet një plan trajnimi bazë (fillestar) dhe i vazhdueshëm, i përditësuar për oficerët e Policisë Gjyqësore dhe oficerët e Policisë Kriminale që gëzojnë atributet e Policisë Gjyqësore të Policisë Ushtarake;

⁸⁶ Informacion i përcjellë në mënyrë elektronike, me e-mailin e datës 20.04.2021 nga Ministria e Financës dhe Ekonomisë.

⁸⁷ Me shkresën e saj nr. 790/1 prot., datë 23.02.2021, protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr.211/5 prot., datë 24.2.2021.

ii) të hartohet një udhëzim i Prokurorisë së Përgjithshme për drejtuesit e prokurorive të rretheve për unifikimin e trajtimit të procedimeve penale ushtarake, të cilët janë pezulluar më herët dhe kanë plotësuar afatet e parashkrimit.

Ministria e Turizmit dhe Mjedisit⁸⁸ paraqet ndryshimet e saj organizative, ku, pas procesit të shkrirjes së Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve, Ujërave dhe Turizmit (ISHMPUT) në tri institucione, një pjesë e policisë pyjore ka kaluar në strukturën e Inspektoratit Kombëtar të Mbrojtjes së Territorit (IKMT) dhe, për rrjedhojë, Agjencia Kombëtare e Mjedisit (AKM) nuk ka kallëzime penale në nivel qendror e rajonal, pasi fusha e përgjegjësisë është mjedisi dhe ujërat dhe shkeljet e konstatuara lidhen me kundërvajtjet administrative. Gjatë vitit 2020, Agjencia Kombëtare e Bregdetit (AKB) ka depozituar 10 raste në zbatim të vendimit nr.424, datë 27.5.2020, të Këshillit të Ministrave, “Për një shtesë në vendimin nr.171, datë 27.3.2019, të Këshillit të Ministrave, *“Për miratimin e rregullores për kushtet dhe kriteret e ushtrimit të veprimtarisë së stacionit të plazhit”*, pranë strukturave të policisë vendore, ndërkohë që nga Agjencia Kombëtare e Mjedisit, Agjencia Kombëtare e Bregdetit dhe institucione të tjera të varësisë së Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit, gjatë vitit 2020, nuk ka pasur raste penale të referuara drejtpërdrejt në prokurori.

Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve⁸⁹ parashtron shqetësimin lidhur me disa çështje konkrete:

- i) për veprën penale të parashikuar nga neni 324/a i Kodit Penal, hetimi dhe vënia përpara përgjegjësisë penale të autorëve nuk është në nivelin e duhur;
- ii) numri i çështjeve të dërguara për gjykim është i ulët në krahasim me çështjet e pushuara dhe të mosfilluara;
- iii) hetimet e zhvilluara nuk janë të plota dhe shpesh kufizohen vetëm në administrimin e raporteve të shërbimit të policisë së burgjeve, pa kryer veprime të tjera të domosdoshme shtesë, në funksion të mbledhjes së provave për këtë vepër penale;

⁸⁸Me shkresën e saj nr. 345/1 prot., datë 08.02.2021 protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr.211/2 prot., datë 11.2.2021

⁸⁹Me shkresën nr.2138 prot., datë 1.3.2021 protokolluar pranë Ministrisë së Drejtësisë me nr.1257 prot., datë 2.3.2021.

iv) mungojnë hetimet në lidhje me ekzistencën e bashkëpunimit në kryerjen e kësaj vepre penale ose në lidhje me moskallëzimin e krimit nga personat e tjerë të cilët vuajnë dënimin.

Në lidhje me shqetësimin e paraqitur lidhur me qëndrimin e gjykatës, vlerësimin e hetimit, formën e zhvillimit të procesit me gjykim të posaçëm, marzhin e dënimit të dhënë nga gjykata dhe zbatimin e bashkimit të dënimeve, këto shqetësime nuk janë element i punës së organit të prokurorisë, megjithatë për forcimin e efektivitetit të hetimit Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve ka sugjeruar:

- i) rritjen e bashkëpunimit për shkëmbimin e informacionit për rastet e përfunduara me vendim mosfillimi/pushimi;
- ii) nxjerrjen e një udhëzimi nga Prokurori i Përgjithshëm për unifikimin e qëndrimit të prokurorive të juridiksionit të zakonshëm në lidhje me këto vepra penale.

Sa më sipër, **Këshilli i Ministrave, me qëllim forcimin e bashkëpunimit ndërinstytucional, rekomandon:**

1. Konsolidimin e bashkëpunimit nëpërmjet nxitjes për shkëmbim të të dhënave, kryerjes së analizave të përbashkëta për rastet e referuara, shkëmbimit dhe kërimit të ekspertizës, krijimin e procedurave standarde hetimore me të gjitha agjencitë ligjzbatuese dhe institucioneve kombëtare dhe ndërkombëtare në funksion të hetimit të specializuar, të shpejtë dhe të gjithanshëm të grupeve kriminale me rrezikshmëri të lartë shoqërore dhe lehtësimeve proaktive që lidhen me veprat penale në fushën e pastrimit të parave, pastrimit të ardhurave nga aktivitetet kriminale dhe terrorizmit;
2. Forcimin e efektivitetit të hetimeve ndaj subjekteve që priren të kryejnë evazion fiskal, por edhe nëpunësve publikë të administratës tatimore dhe asaj doganore, nëpërmjet zbatimit të marrëveshjeve ndërinstytucionale;
3. Forcimin e kapaciteteve të seksioneve të posaçme pranë prokurorive me qëllim rritjen e numrit dhe cilësisë së hetimeve për veprat penale në kompetencë të këtyre seksioneve.

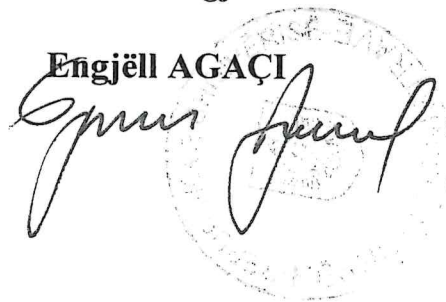
4. Shtimin e rasteve të përfshirjes në kryerjen e veprimeve të përbashkëta hetimore të oficerëve të shërbimeve të tjera të policive gjyqësore, sidomos për rastet e referuara në prokurori prej tyre, në respektim të parimit për të caktuar si OPGJ oficerin e strukturës referuese;
5. Zhvillimin e kapaciteteve profesionale nëpërmjet trajnimeve të përbashkëta me oficerët e policive gjyqësore në drejtim të ligjshmërisë së veprimeve hetimore dhe vlerës së provave veçanërisht në rastet e hetimeve financiare, evazionit fiskal dhe krimit kibernetik;
6. Përmirësim të koordinimit ndërinstitutional në lidhje me të dhënat statistikore, në kuadër të raportimeve që lidhen me procesin e integritetit të vendit.

NR.PROT. 2724/1
DATE 11.6. 2021

MINISTRISË SË DREJTËSISË
PROKURORISË SË PËRGJITHSHME
QENDRËS SË BOTIMEVE ZYRTARE

Sekretari i Përgjithshëm

Engjell AGAÇI

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Engjell Agaçi', is written over a circular official stamp. The stamp contains text in Albanian, including 'PROKURORIA E PËRGJITHSHME' and 'QENDRËS SË BOTIMEVE ZYRTARE', along with a central emblem.